困境的突破

——达州档案事业发展的现状与思路

达州市档案局　张　强

党的十八大召开后，实现中国梦的号角已经吹响并深入人心，随着改革的不断深入，反腐力度的不断加大，一种新的政治常态、经济常态也随之而来，举国上下一派新景象，发展在改革中稳步前行，对于档案工作者而言，既是新的机遇，又是新的挑战，特别是对于解决档案事业中不同程度存在的“无人成事、无钱办事、无资源立事”的困境大有益处。面对百舸争流、不进则退的新时代，如何在困境中实现突破，找准档案工作发展的目标，准确把握发展方向，砥砺前行？唯有突破自我，解放思想，攻坚克难，奋发勇为地厚积，才能薄发，在逆境中实现突破，乘风破浪而远航。我们必须从经济社会发展的大局着眼，充分认识自己肩负的重大责任，以思想观念

的更新为基础，大力弘扬干事创业精神，通过激发档案部门的活力来推进全市档案工作奔跑跨越。

徘徊——山重水复疑无路

达州地处四川的东部，辖4县1市2区，土地面积1.66万平方公里，人口690万，是四川省的人口大市、资源富市、工业重镇和商贸中心，经济总量位列全省第六，有“中国气都“巴人故里”之美称。达州人杰地灵、历史悠久，物产丰富、资源富集，这里不仅发现了中国最大的海箱整装气田，天然气储量多达5 000亿立方米，成为中国西气东输的起点和能源基地；而且还是巴人和巴人文化的发源地，这里发现了战国时期的土坑墓群和汉代遗址，史学家和考古学家对巴人文化遗址的挖掘，出土了大量的珍贵文物，见证了达州这座“巴蜀秀壤，文化古城”的历史。有资源、有文化、有历史是达州人的骄傲，就在全市经济社会快速发展，追赶跨越，突飞猛进时，达州档案事业还在泥潭中缓慢前行，举步维艰。其问题主要表现在：

达州市档案馆是 20 世纪 70 年代末修建的砖混结构，面积 2 410 平方米，其中库房面积 1 285 平方米，其他用房 1 126 平方米，馆内设备设施简陋，全部为木制柜，档案利用率低；档案接收方面，近十五年没有接收进馆，2012 年末馆藏仅为 11 万卷，现在散藏在各立档单位的档案至少有300万卷，仅全市法院和工行系统就至少180万卷；查阅利用 90%是手工检索，数字化还未起步；编研工作水平较低，从 2012 年开始才有编研产品问世，不成体系，没有深度，更无质量可言……而反观 2012 年同期的周边地区档案馆建设和档案基础业务建设，则是如火如荼、生机勃勃：广安市已建成新馆，并达国家一级综合档案馆标准；重庆市万州区正在新建 8 000 平方米的新馆，不含 30 万卷的移民档案，其馆藏已达 60 多万卷；巴中市新档案馆建成投入使用；湖北十堰市新馆已投入使用，并且档案数字化已成为全国市州一级的典范；陕西汉中市档案馆 2007 年就开始了档案数字化加工……从对比中看到差距，从压力中寻找对策。如何突破困境，带引大家从逆境中走出，这是我入档案系统两年多年

来，思考最多的事情。

突破 —柳暗花明又一村

两年来，市档案局领导班子大胆创新，不断解放思想，从全市档案事业落后的实际出发，坚持抓重点、解难点、带全面的工作思路，以提高服务能力为核心，以改革创新为动力，积极适应新常态，硬件建设进步明显，接收进馆数量大幅攀升，数字化建设起步良好，编研产品精彩纷呈，干部队伍精神振奋，经过两年的不懈努力，取得了阶段性成果。达州市档案事业步入持续、健康发展的快车道，主要取决于“三力”。

（一）要有爬坡上坎的毅力

2014 年李克强总理在万州考察指出：中国发展需要爬坡上坎的“棒棒精神”。的确，发展无止境，奋斗不停止；任何事业要发展前进，都必须有一种艰苦创业的精神来支撑，有忍辱负重、敢于担当的勇气。同样，档案事业要发展，也离不开这些精神，尤其是在各种条

件十分滞后的情况下，更要发扬攻坚克难、爬坡上行的精神，团结带领全体干部职工，扬帆起航，破除制约档案事业发展的“瓶颈”，彻底改变“守住摊子，不出乱子”的保守理念，转变观念、转变作风、转变职能，抢抓机遇，把握大势，正视困难，一步一个脚印，在现有基础上实现档案事业的新发展。

（二）要有干事创业的活力

俗话说：有为才有位。档案工作的特性，决定其只能在“幕后”表演，如何改变这种“弱势”，这就是档案部门应积极思考的问题。两年来，局党组班子要求全体干部职工要主动作为，采取“见缝插针”的方式，把档案工作主动融入全市经济社会发展大局，提出“虽然工作在幕后，但服务必须先行”的理念，积极引导大家解放思想、苦干实干，激发团结奋进、奋发有为的创业热情。在群众路线教育实践活动的引领下，结合档案工作实际，以创新的精神研究新问题，以创新的思路破解新难题，达州档案事业开拓了科学发展的新局面：

一是档案馆建设取得新突破。新馆建设将有效地解决长期阻碍

和困扰我市档案事业发展的诸多难题，极大地促进档案工作走出天井、走进开放、走入社会、走向现代化。我们必须紧紧抓住新档案馆建设契机，继而带动整个档案工作上台阶，实现档案工作质的飞跃。

二是档案业务建设有了新提升。为提高机关单位档案管理水平，满足档案业务指导的需求，市档案局坚持多措并举开展档案业务培训指导，积极推进机关单位档案管理规范化建设，提高机关单位档案管理水平，促进全市机关企事业单位档案工作科学发展，为确保机关各单位到期档案完整、规范、按时接收进馆，打下坚实基础。

三是档案资源建设收获新成果。市档案馆以时不我待的精神，加大马力做好档案资料移交进馆工作的同时，不断丰富馆藏档案资源，取得了显著的成效。在资源建设上也有了新拓展，在既做好常规档案移交进馆工作的同时，又搞好破产改制企业、机构改革、重大活动等事项的档案移交。2014 年，我们共接收机关企事业单位各类载体档案 42 667 卷、118 372 件，征集资料 10 000 余册，家谱

280 册。

四是数字档案馆建设有新发展。在局馆领导的积极推动之下，数字档案馆建设得到了市委、市政府领导的关心和支持，已同意先期解决市档案局档案数字化运行平台建设启动经费 138.5 万元。2014 年，完成了馆藏档案目录著录 100 万余条，馆藏珍贵照片档案扫描 1 700 张，为今后数字档案馆建设提前谋划思考打下坚实基础。

五是档案资源开发呈现新亮点。2014 年，市档案局积极整合档案资源，充分利用档案信息，开发档案文化产品共 5 种，达 120 万字。主要完善修订了《达州市档案馆馆藏资料目录》，出版发行了民生档案学术论文集《融入与服务》、读书心得汇编《改变从读书开始》、以图文并茂的形式展示达州沧桑巨变的《达州记忆》、立足馆藏特色档案资料编纂的《独秀山民 —1939—1942 陈独秀与杨鹏升蜀中两地书》等。还主动与北京市档案局、河南省档案局、福建省档案局衔接，形成了档案编研成果互赠互送机制。

（三）要有高位求进的动力

要推动档案事业可持续发展，更要坚定理想信念，形成凝聚跨越赶超合力，切实打好“创新发展”与“提升服务”两张牌，高瞻远瞩、科学谋划，以务实的举措推动全市档案工作实现新跨越。这不仅要在处于下游时奋力赶超，也要在处于高位时持续发力，不松懈、不自满，要有敢为天下先的精神和高位求进的动力，做时代的弄潮儿，在推进档案事业跨越发展的过程中要开阔眼界，争创一流，追求卓越，使各项工作不断上新台阶。有了这样的目标追求和价值取向，才能在档案事业发展上有新定位，工作上有高标准，创业上有大志向，创新上有新驱动，才能形成人才创新、岗位争优、系统激活的生动局面，成为新形势下档案事业健康有序发展的新引擎。

远航——长风破浪会有时

面对新形势新任务，以及对档案工作提出的新要求，如何才能改变现状——特别是全市档案工作在全省后进位置的现实，适应经

济社会又好又快发展的需要，全面提升全市档案事业的管理水平和服务能力，是摆在我们当前一项十分严峻而艰巨的任务。纵观两年多来达州市档案事业的发展进程，相较以前，我们有了可喜的变化和发展，但从整个秦巴地区来看，与市委提出的达州要成为秦巴地区经济文化强市的目标还相距甚远，要走的路还很长，无论是馆库建设、资源体系建设、数字化建设，还是高水平的展览、编研文化产品以及对外服务方面，均存在较大的差距。

今后工作的基本思路和主要措施应着重放在解决实际问题，突破难点问题上，从根本上扭转档案事业滞后于经济社会发展的局面，为全市政治建设、经济建设、文化建设和社会建设提供优质高效的档案服务。即以科学发展观为指导，进一步解放思想，改革创新，大力实施“三档工程”(服务立档、编研活档、特色强档)，着力在解决档案馆库建设、设备设施建设、基础业务建设和信息化建设方面有所突破，努力实现“二年打基础，三年上台阶，四年争先进”的奋斗目标，为“达州建成川渝鄂陕结合部区域中心城市、川东北经济区

核心增长极，率先实现次级突破”做出新贡献。

（一）服务立档，擦亮达州档案这扇文明服务之窗

档案馆作为公共服务部门，应该把加强为公众服务的力度作为工作的切入点，在档案服务上体现“以人为本”的理念，既为公众更好更多了解社会历史和国家事务提供内容和场所，也为公众了解档案知识并利用其为自身以及档案馆建设服务提供帮助和机会，辅导和培育社会正确科学的档案观。近年来，全馆上下牢固树立“档案工作就是服务工作”的理念，不断规范服务行为，优化查档窗口服务，档案利用屡创新高，查档人数不断攀升。究其原因，一是加大接收民生档案进馆力度，积极征集破产企业、婚姻、社保等民生档案进馆，形成门类多样、资源丰富的档案资源体系。二是创新档案服务手段，加快推进馆藏档案数字化建设步伐，据馆藏特色、利用统计等实际情况，因地制宜地确定馆藏档案的数字化范围，对馆藏的珍贵档案、重点档案、特色档案、利用率高的涉民档案优先进行全文

扫描。三是广泛听取服务对象意见建议，不断提高服务水平，实行函电代查、网上查阅、现场查询及跟踪服务、热线服务、亲情服务等人性化服务方式。

（二）编研活档，努力创建具有达州特色的档案文化事业

档案机构是党和国家的文化事业机构，档案资源是党和国家的文化历史财富。我们档案部门应把档案工作纳入文化建设的总体格局中去，使之成为文化建设的一支主力军。达州历史悠久，自东汉建县至今已有 1 900 多年的历史，在历史发展过程中遗留了大批宝贵的文化财富、档案资源，可供我们去开发、研究。我们要利用这些优势资源，牢固树立“全市一盘棋”的思想，选配精兵强将，优化资源配置，积极编研出一批有影响力的精品佳作。同时，通过精心组织，认真打磨，在实践中培养人才，在工作中摸索经验，在合作中更新观念，走出一条具有达州特色的编研之路，让达州档案文化形成独具达州特色的文化亮点。

（三）特色强档，大力征集具有达州特色的馆藏资源

一个综合档案馆所管理的档案应该是本地历史的再现与缩影，能否全面客观反映本地历史全貌也是检验档案收集工作的一个标准。因此，开展收集工作，既要考虑如何丰富馆藏档案内容，又要考虑怎样优化馆藏结构层次，还要注意充分反映本地特色。达州是革命老区，曾经出过张爱萍、陈伯钧、魏传统、向守志、张开基等一大批老一辈无产阶级革命家，也产生过以黎玉玺为代表的国民党高级将领，留下了大量的珍贵档案史料。近年来，我馆先后征集到了大量民国档案、红军档案、名人档案、“文化大革命”档案、家族谱档案。这些档案在进行爱国主义及革命传统教育中发挥了不可替代的作用，并成为我馆的特色档案，其中陈独秀的四十封信等手迹就是镇馆之宝。

蓝图已经绘就，行动只争朝夕。在新时期新形势下，我们必须坚持依法治档、依法管档，进一步加强档案基础业务建设，强化干部队伍建设，提升档案馆的服务功能，在全面加强档案资源建设的

同时，切实抓好新档案馆建设，丰富档案资源，拓展服务领域，努力实现档案工作与社会需求的对接，为全面建成小康社会和建设幸福达州而努力奋斗。

全市档案干部队伍现状探析

达州市档案局　龚乃桢

干部队伍建设是事业发展的“基石”,关系到事业的兴衰。档案事业要发展必须要有一支高素质的档案干部队伍作支撑，全市档案干部队伍素质的高低，直接关系到我市档案事业的发展。当前，达州档案事业正处于爬坡上坎、攻坚克难的关键时期，更需要一批政治过硬、文化水平高、知识结构合理、有责任敢担当、能适应我市档案工作需要的干部。近年来，尽管市局着力本局机关干部队伍建设，增强了干部的生机和活力，但总体来讲，全市档案干部队伍建设还需更进一步加强。

一、全市干部队伍的现状

（一）档案干部队伍年龄结构不合理，队伍整体老化

全市现有档案干部119人，50岁以上28人，占24%；35至49岁73人，占61%；34岁以下18人，占15%。特别是近几年，进入档案系统的年轻干部较少，如此年龄结构，将会形成严重的人才断档，必将影响我市档案事业的可持续发展。

（二）干部队伍档案专业水平不高，专业人才缺乏

全市现有档案专业本科毕业生1人，大专1人，中专11人，档案专业毕业生占总人数的11%。其中，在档案专业性要求较强的档案业务指导和档案保管保护岗位的仅5人，占4%，特别是各市、县、区档案局领导班子中分管业务的领导多为乡镇领导干部调整到档案部门，缺乏档案专业知识，严重制约了全市档案基础业务工作的开展。

（三）干部队伍整体素质不高，专业结构分布不合理

全市档案干部具有本科以上初始学历的有17人，大专12人，中专（含高中）76人，初中以下4人，分别占总人数的14%、10%、

64%、2%，具有大学本科学历的 17 人中，有 15 人是近几年新招录的公务员，同时，法律、计算机等专业的专门人才奇缺，影响了档案事业的健康发展。

（四）干部队伍交流渠道不畅

全市档案干部中，从事档案工作 20 年的有 31 人，占 26%，10 年以上的有 65 人，占 55%，5 年以下的有 31 人，其中领导干部 16 人，其余均为近年新招录的公务员。进入档案部门工作的同志，基本上都是“一进定终生”,从档案部门交流出去任职工作的同志极 少。长期从事同一工作，不利于干部干事创业积极性的调动和创新思维的发展，更不利于全市档案事业的发展。

二、干部队伍建设建议

（一）建立能力提升机制

能力来源于素质，素质来源于知识，知识来源于学习。一是要引领干部牢固树立终身学习的意识，让学习成为习惯。二是要制订

完善干部培训计划，有针对性地组织干部参加各类专业培训，技能培训。三是要建立学习的激励机制，要充分调动大家学习的积极性，努力将“要大家学习”变成为“大家要学习”的氛围，在全系统中形成好读书、读好书的良好氛围。制定奖励政策，鼓励大家学习，将学习情况作为轮岗、评先、提拔、考核的重要参考。

（二）加强政治思想和人文素养教育

工作做得好不好，从根本上讲，多数情况不是能力问题，而是态度问题。一要通过政治思想教育，不断增强全体干部的宗旨意识和责任意识，提高大家的政治修养、强化理想信念。切实解决档案干部抬眼就能看到“天花板”的观念，增强档案干部的职业自信，严格按照社会主义核心价值观的要求引领大家形成符合时代要求的人生观、价值观、政绩观。二要通过人文素养的教育，不断提升其道德修养，修正人生态度，加强职业素养和职业操守教育，切实解决责任意识与敬业、乐业、创业的问题，彻底解决干与不干一个样、干好干差一个样的不作为思想，牢固树立有为才有位、有位更可为

的观念。在干部中形成求真务实、埋头苦干、吃苦在前、享受在后的价值追求，创造人人想干事，个个勇争先，敢想敢干，勇于创新、锐意进取的创业氛围。

（三）建立合理的干部交流制度

“树挪死，人挪活”。档案部门一直处于被边缘化的境地，许多干部从参加工作到档案部门一直干到退休，长时间在同一部门、同一岗位干同一样工作，容易形成思维定势，不利于干部的成长和事业的发展。同时，档案部门不处于党务和经济发展的第一线，不容易得到领导和组织部门的关注，档案干部积极性的调动，仅靠政治思想教育是远远不够的，建立合理的干部交流机制才是解决这一问题的关键。一是要鼓励干部不断发挥自身优势，积极努力工作，干出实实在在的工作业绩，不断增加自身的含金量，体现出自身的价值。二是组织要为干部职工学习交流制造宽松的环境，鼓励大家读研、读博，为其学习工作提供便利。三是积极争取组织人事部门的重视和支持，把档案干部的培养、提拔纳入统一的规划之中，通过上挂、下派、部门之间的相互

交流等多种方式，不断提升干部的能力和素质，对特别优秀的干部，要积极向领导和组织部门汇报和推荐，建议其提拔使用，让大家看到事业有干头，个人有奔头。只有这样，才能真正调动干部的工作积极性，激发其创造性；才能静下心来干事业，谋发展；才能形成心往一处想，劲往一处使的良好局面。