

就 业 指 导

孟毅军 陈 光 主编

西南交通大学出版社

·成 都·

前 言

21 世纪是中华民族伟大复兴的世纪。从现在起到 2020 年，是我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的关键时期，也是我国铁路大发展和大跨越的时代。根据国家《中长期铁路网规划（2008 年调整）》方案，到 2020 年，全国铁路营业里程由原定的 10 万公里以上调整为 12 万公里以上，将进一步扩大路网规模，完善布局结构，提高运输质量，快速扩充运输能力、迅速提高装备水平。随着科技进步日新月异，对人才质量的要求也在日益提高。

国家历来重视教育，特别是《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年）》的出台，更把职业教育放到了改善民生的高度。

发展职业教育是推动经济发展、促进就业、改善民生、解决“三农”问题的重要途径，是缓解劳动力供求结构矛盾的关键环节。职业教育要面向人人、面向社会、面向未来，要着力培养学生的职业道德、职业技能和就业创业能力。到 2020 年，形成适应发展方式转变和经济结构调整要求、体现终身教育理念、中等和高等职业教育协调发展的现代职业教育体系，满足人民群众接受职业教育的需求，满足经济发展对高素质劳动者和技能型人才的需要。

本教材根据职业学校《就业指导》教学大纲的规定和职业学校的培养目标，按照能力本位、就业导向等职业教育新理念，从铁路职业院校学生的知识基础、社会基础出发，针对未来就业和创业的需要，依照其身心发展规律和发展需求编写而成。本教材系统地介绍了就业形势与政策、职业与专业、现代企业高素质技能型人才的要求、就业准备、求职技巧和方式、职业适应与职业发展、维护就业权益、合作企业特点与就业服务、自主创业等内容。其中包括了我国就业形势与就业途径、职业选择与求职技巧、职业道德与劳动法规等热门内容。本教材紧密结合当前铁路行业发展对铁路院校职业技术教育的要求，尤其侧重铁路职业院校学生的就业特点，以提升学生学习内动力和职业能力为出发点，力求朴实无华、深入浅出，讲求实效。本教材既注重基本理论知识，又注重实际就业指导，融理论、知识、实践于一体，目的是引导学生自主学习。本教材从学生入学开始就注重指导他们进行职业规划，贴近职业岗位和专业，实用性强。

通过以上努力，编者力求使本教材不仅仅是一本铁路职业院校开展就业与创业指导的教材，也是一本引导学生学习与成长的手册。

本书由孟毅军、陈光担任主编，龙业江、蒋晓茹担任副主编，参加本书编写的其他人员有：舒志荣、罗卫平、葛树辉、徐国琴、王彤。

因时间仓促、水平有限，对书中的不当之处，恳请批评指正，以便再版时修改。

编 者

2014 年 4 月

目 录

CONTENTS

模块一 当前我国的就业形势和就业政策	1
课题一 当前我国的就业形势	1
课题二 职业学校毕业生就业所面临的形势及我国的就业政策	10
模块二 职业与专业	错误!未定义书签。
课题三 职业、专业、职业资格、职业素质及其构成	错误!未定义书签。
课题四 职业生涯规划及影响因素	错误!未定义书签。
模块三 端正就业态度，做好就业准备	错误!未定义书签。
课题五 做好求职准备，成功踏入职场	错误!未定义书签。
模块四 求职技巧和方式	错误!未定义书签。
课题六 面试成功的技巧	错误!未定义书签。
模块五 职业适应与职业发展	错误!未定义书签。

课题七 职业适应，从学生角色到职业角色的转化**错误!未定义书签。**

课题八 职业发展与职业成功……………**错误!未定义书签。**

模块六 维护就业权益……………**错误!未定义书签。**

课题九 解析劳动关系，保护合法权益……………**错误!未定义书签。**

模块七 鼓励自主创业……………**错误!未定义书签。**

课题十 创业意识和创业能力的培养及创业政策法规**错误!未定义书签。**

课题十一 创业者的必备条件及创业市场调查…**错误!未定义书签。**

模块八 铁路企业岗位分布与就业服务……………**错误!未定义书签。**

课题十二 新疆铁路大发展与就业岗位分布……………**错误!未定义书签。**

模块一 当前我国的就业形势和就业政策



本模块学习目标：

1. 了解当前就业形势及特点，掌握今后的努力方向，为找工作打好基础。
2. 把握职业院校毕业生的就业形势及未来的就业方向。了解铁路用人单位的人才需求情况。
3. 掌握我国积极的就业政策。

课题一 当前我国的就业形势



问题聚焦：

案例 1：

2010年3月2日，山东济南市城肥清运管理二处招聘的5名大学生淘粪工，经过半年的试用期正式签订聘用合同并上岗。据了解，5名大学生淘粪工

是从 391 名应聘大学生中经过严格考核脱颖而出的。

类似的情况早已司空见惯：

厦门翔安公安局招洗菜工，指明要中文或新闻系本科毕业生；

北京某洗浴中心招搓澡工，2 000 多名大学生应聘；

合肥招聘了 11 名硕士生进入城管队。

2010 年以来，乌鲁木齐铁路局招聘 400 多名大学生分配至各工务段从事线路检修维护，其中 80%以上为大学本科毕业生。

案例 2：

2013 年全国大学毕业生达 699 万，被一些人称为“史上最难就业季”。2014 年，高校毕业生有 727 万。或者只有那句老话“没有最难，只有更难”才能描述这种情况。事实上，除了 727 万这个规模之外，今年（2014 年）的毕业生面临的挑战还包括连续几年饱和的市场以及往届“剩”下的师兄师姐们。

据人力资源服务机构“前程无忧”前不久发布的《2013 典范企业人才招聘状况报告》显示，该机构认定的 100 家“最佳人力资源典范企业”计划招聘 2014 年大学毕业生的数量比 2013 年下降 7.3%。这意味着 2014 年大学毕业生的求职难度与去年相比还会加剧。

与大学生就业困难相对应的是用工荒。据媒体报道，春节过后，人才市

场虽然渐次活跃起来，但是用工荒的状况仍然存在。北京市赵公口人才市场一家餐饮企业需要 12 个岗位 40 名员工，但是工作人员一上午只招到两位洗碗大叔。“现在我们这儿后厨最高工资开到 4 000 元，服务员最高开到 2 800 元了，但应聘者还是寥寥无几。”负责招聘的女士说。

南京安德门民工就业市场春节后开门以来，已经有 100 多名大学生到此登记求职。务实的大学生与农民工站在一起求职，或者会成为 2014 就业市场的新动向，这对于大学生就业和整个人才市场的健康有序发展可谓有益无害。

“前程无忧”的人力资源报告指出，二、三线城市人才需求旺盛，并逐渐向四线城市推进。几乎所有的企业在一线城市之外的区域都有着迫切的人才需求，缺口较大的区域包括武汉、沈阳和西安等地，新疆、内蒙古和宁夏等也成为人才导入的新区域。

劳动就业是职业学校学生走向社会的开始，是独立走向生活道路的第一步，在迈出第一步的过程中会遇到许许多多的问题和障碍。因此，对于职业学校的学生来说，必须正确认识就业形势，以便能清醒地看到就业形势的严峻与紧迫，提高竞争意识，在学习期间进一步提升自身能力。

学习探究：

一、当前我国的就业形势

(一) 从总量上来看

当前及今后一个时期，我国就业形势依然严峻，劳动力供大于求的矛盾长期存在，总量压力巨大。

首先，在供给方面，中国面临十分复杂和极为严峻的就业形势。具体表现为：劳动力供给增多，总量压力加大。一是从存量来看，失业人员不断增加，下岗职工数量仍然较多。二是从增量来看，由于人口出生高峰的原因，新增劳动力有较大幅度的增加；农村富余劳动力转移的压力仍然很大。“十一五”时期，我国进入了新的人口劳动力增长高峰，五年间新增劳动力总供给达到 5 000 多万人，特别是高校毕业生人数持续增长。

其次，在需求方面，全社会能提供的就业岗位严重不足。就业需求增长缓慢，无法满足巨大的就业供给数量。据媒体及国家劳动和社会保障部提供的统计数据，今后几年，我国新进入人力资源市场的劳动力将达到 1 500 多万人，加上 900 万失业人员和结构调整、节能减排等因素新产生的失业人员，全国城镇每年需要就业的总人口将超过 2 400 万人。如果国内生产总值（GDP）增速保持在 8% 左右，预计 2011 年新增就业和补充自然减员增加就业会在 1 200 万人，这样，城镇就业供求缺口仍然还有 1 200 万左右，

矛盾十分尖锐。

此外,在农村,现有劳动力近 5 亿人,除去已经转移就业的 2 亿多人,以及农村需要务农的 1.8 亿人,富余劳动力还有 1.2 亿人,转移就业的规模、速度、压力也进一步加大。另据有关专家测算,改革开放以来,我国的就业弹性总体上呈现逐年下降的趋势,经济增长对就业增长的贡献越来越弱。所以,从总体上说,我国就业人口供大于求的局面短时期内不会有大的改变。

(二) 从结构上看

在就业总量矛盾尖锐的情况下,就业的结构性矛盾也十分突出。根据中国人事科学研究院《2010 年中国人才报告》预计,到 2011 年我国专业技术人才供应总量为 4 500 万,而需求总量为 6 800 万。此项数据显示我国劳动力虽总体有富余,但专业技术人才仍将出现供不应求的局面。

第一产业:2011 年农业科技人才需求可能达到几百万人,但相关人才供给有限。

第二产业:我国工科类毕业生人数虽然每年都在增长,但振兴我国工业仍需大量的工程师,主要集中在 IT、微电子、汽车、环保、系统集成、新材料、新能源与节能技术开发、条码技术、铁路高速客运技术等领域。

第三产业：该产业将是扩大就业岗位最多的部门。一些高端涉外人才需求很大，比如涉外会计、涉外律师、涉外金融服务、同声传译、电子商务、数字媒体、物流、精算和心理咨询等行业。

与专业技术人才出现结构性矛盾相似的是，近年来，我国内地农民工“就业难”和东南沿海城市出现的“招工难”现象并存，这也是一种区域性、行业性就业结构失衡的表现。

（三）新疆的就业形势

新疆大中专毕业生就业形势依然严峻。截至 2013 年 12 月 25 日，已有 6.52 万人就业，就业率为 88.44%，与上一年基本持平，不过就业率与学历倒挂，专科生就业好于本科生、本科生好于研究生趋势依然延续。

另据新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅预测，2014 年高校毕业生人数将超过 2013 年，目前高校毕业生总量持续上升、单位用人结构性短缺的双重压力依然很严峻，人才市场供需矛盾突出。

（四）大学生就业形势

大学生就业问题是近年来非常突出的社会问题，且有愈演愈烈之势。

1. 从大学生就业的总量情况分析

随着中国高等教育的不断发展，高等教育进入大众化时代，高校毕业生

快速增长，大学生就业也从精英化走向了大众化。2009年，全国大学生毕业人数首次突破600万人，达611万。2010年达630万，2011年达660万，2012年达680万，2013年达699万，2014年将增至720万人。

加上往届没有就业的但需要就业的毕业生，2014年待就业的大学生总量将近800万人，“十二五”期间应届毕业生年均规模将达到近700万人。大学生就业形势相当严峻，总量压力有增无减。

2. 从大学生就业的结构情况分析

不同地区、不同高校、不同专业大学毕业生的就业结构性差异比较明显。从大学生的就业目的地看，直辖市、省级城市为毕业生就业首选。

当前大学生的就业形势，还反映在供需双方的激烈竞争上。一方面是每年的大学毕业生源源不断流向劳动力市场，另一方面是需求方对人才的争夺也日趋激烈。

(五) 中职生就业形势

2011年全国中等职业学校毕业生就业情况显示(见表1)，2011年全国中等职业学校毕业学生数为662.67万人，就业学生数为640.9万人，平均就业率为96.71%。其中，中等专业学校、职业高中、成人中等专业学校三类中等职业学校毕业生数为543.75万人，就业学生数为525.72万人，平均就业率为

96.69%；技工学校毕业生数为 118.92 万人，就业学生数为 115.18 万人，平均就业率为 96.9%。

表 1 2010—2012 年中职学校毕业生就业情况一览表

年份(年)	毕业生(万人)	就业(万人)	就业率(%)	平均起薪(元)
2010	659.05	636.4	96.56	1 000~2 000
2011	662.67	640.9	96.71	1 000~2 000
2012	658.21	637.51	96.85	

2011 年 11 月，教育部职业教育与成人教育司在 10 个城市的 146 所中等职业学校（包括职业高中、普通中专、技工学校），开展了毕业生就业质量抽样调查工作。被调查的 146 所中等职业学校毕业生为 109 490 名，就业率为 98.32%；

“十一五”期间，全国共计有近 3 000 万中职毕业生进入各行各业，为中国现代化建设产业大军中的技能人才队伍提供了源源不断的有生力量。在每年新增的 2 000 多万个就业岗位中，中职毕业生占 30%以上，成为适龄青年中就业率最高的人群。2007—2011 年，中职毕业生就业率一直保持在 95%以上，高于普通高校毕业生的平均就业率（根据人力资源和社会保障部的统计，2009 年、2010 年、2011 年普通高校毕业生的平均就业率分别为 87%、90.7% 和 90.6%）。

总体来看，我国的就业形势主要存在一个矛盾、三个基本特征、一个焦点。

1. 一个矛盾

劳动者充分就业的需求与劳动总量过大，素质不适应。每年城镇需要安排 2 200 万人就业，新增就业岗位仅 800 万个，年度供求缺口 1 400 万个，这将是长期存在的问题。

2. 三个基本特征

一是总量矛盾和结构矛盾同时存在。新一轮经济结构调整中，从传统产业释放出来的富余人员（下岗）就业难度加大，结构性失业问题将更加突出，再就业压力依然很大，这种压力部分是因为就业岗位不足，另一部分是因为劳动力素质不适应。

二是城镇和农村就业问题同时出现。农村有 1.5 亿富余劳动力，他们流动范围日益扩大，农村人口城市化已成为不可逆转的趋势。

三是新生劳动力就业和下岗失业再就业人员相互交织。

3. 一个焦点

目前我国劳动力供大于求的总体格局没有改变，城镇新增劳动力、农村转移劳动力和下岗失业人员依然是就业工作的焦点人群，每年仍有 1 000 多万

个就业缺口。在此基础上，劳动力结构性短缺现象却日益明显。



思考与练习：

1. 当前我国的就业形势呈现出什么特征？
2. 面对这么严峻的就业形势，你做好准备了吗？

课题二 职业学校毕业生就业所面临的形势及 我国的就业政策



问题聚焦：

案例 1：

据新华社北京 2013 年 7 月 16 日电：与今年普通高校毕业生遭遇就业寒流不同的是，职业学校毕业生就业依然“风景这边独好”。

中职生月薪最低 3 000 元、高职生月薪最低 5 000 元……在近日在天津举行的 2013 年全国职业院校技能大赛参赛选手招聘会上，50 余家单位纷纷抛出待遇优厚的“橄榄枝”，争抢职校生。

根据 2013 年 7 月 16 日发布的《2013 中国高等职业教育人才培养质量年度报告》，近 3 年来，我国高职生就业率稳中有升，高职生整体上在毕业 3 年后实现了收入倍增，增幅达 120%。

2012 届高职毕业生半年后就业率为 90.4%

报告说，2012 届高职毕业生半年后就业率为 90.4%。2010 年和 2011 年毕业生半年后就业率分别为 88.1%和 89.6%。

报告说，值得一提的是，2012 届高职毕业生中有 2.9%选择自主创业。

案例 2：

“中职毕业生的就业率，一直保持在 95%以上，高于本科毕业生的平均就业率（90%）。”近日，中国职业技术教育协会发布了首份《中国中等职业学校学生发展与就业报告》。

结果乍一看，有些让人大跌眼镜。明明存在学历上的差距，就业形势却呈现相反的结果。中职生的就业率真的这么高？他们的竞争力又在哪里？

（1）技术扎实，动手能力强。这是许多企业给予职校学生的好评之一，他们能更好更熟练地操作，独立完成工作的能力很强。而本科生往往实践经验少，遇到一些小问题就会变得束手无策，独立完成工作任务的能力比较差。

（2）工作踏实、稳定性好。职校的学生们都有很完善的职业规划，对于

自己未来的发展都有很好的计划，他们对于工作也很热忱，很积极，稳定性好，踏实，不会经常跳槽。

(3) 有激情活力，心态好。职校的毕业生对于工作有很高涨的激情，原因是他们的专业对口，又是从事自己感兴趣的工作，心态也比较好；大学生相对来说有些暮气沉沉，怨天尤人，对于公司的一些调整或临时的加班都很反感。

一、职业学校毕业生就业的特点

在高等教育进入大众化阶段的条件下，职业学校毕业生就业形势发生了根本性的变化，并呈现出一些新的规律和特点：

(一) 职业学校学生就业率逐步提高

据教育部有关负责人介绍，职业学校毕业生持续保持较高的就业率，反映了我国经济社会发展对职业教育培养的人才的强劲需求。一方面，由于产业结构的调整，产生了对专业人才的新的类别需求、层次需求和数量需求，像数控技术应用、汽车维修、计算机应用与软件技术、护理等不少行业都出现了人才紧缺的情况；另一方面，在劳动力市场上用工单位需要的大量技术工人短缺，出现了“技工荒”。2010年第二季度我国劳动力市场供求状况报告

也显示，技术工人、高级技术工人缺口很大，一些大城市缺口甚至高达 30%。职校毕业生之所以深受用人单位欢迎，其中主要的因素还在于职校毕业生可塑性大、敬业精神较强，能把所学专业随时应用于实践，工资待遇要求也低于大专以上学历的人员。

（二）职业学校毕业生就业市场由“卖方”走向“买方”

随着职业教育的迅速发展，职业学校学生数量急剧增加，就业基本趋于市场化，价格机制在就业市场上的调节作用越来越大，毕业生就业工作由过去的“卖方市场”转变为“买方市场”，这是职业学校学生就业工作所面临的新形势的一个重要标志。在今后一段相当长的时间内，职业学校毕业生就业将处于“买方市场”。

（三）职校生就业向第三产业倾斜

从世界经济发展角度看，随着科学技术水平的提高，第三产业的职业数量迅速增加，其就业人数在发达国家均已超过 50%。在全面建设小康社会的新时期，我国第三产业必将有突飞猛进的发展，将会从现在的占 GDP 不到 30% 上升到 50% 左右。近年来，职业学校毕业生从事第一产业和第三产业的人数比例有所上升。

二、职业学校毕业生就业形势分析

目前我国每年有几百万职业学校毕业生，一段时期内人才供过于求的现象还会持续存在，就业卖方市场过渡到买方市场，已经成为不争的事实，职校生就业的各个方面的竞争也日趋激烈。与此同时，传统的就业主渠道的吸纳能力也呈明显下降趋势。职校生就业供需结构不平衡的矛盾越来越突出，整体形势越来越严峻。具体来看，当前职校生就业形势既有有利的一面，也有不利的一面。

（一）当前职业学校学生就业的有利方面

第一，目前我国是世界制造业大国，加上产业结构调整，对人才的需求，特别是各行业高素质技能型人才的需求很旺盛。

第二，非公有制经济单位对职业学校学生的需求急剧增加。非公有制经济作为社会主义市场经济的重要组成部分正飞速发展，在国民经济领域中占有越来越大的比重，非公有制单位对人才的需求量也已超过了公有制单位，特别是东南沿海等发达地区的经济增长迅速，对职业学校学生的需求量猛增。

第三，高新技术企业对高素质技能型人才的需求量非常大。知识经济成为现今世界经济发展的主流，我国高新技术企业飞速发展，对高素质技能型

人才的需求非常旺盛。各地各行业目前都在积极吸引高素质技能型人才，争相提供优惠条件，为其创造良好的工作、生活和学习环境，为职业学校学生就业带来更多的机遇。

第四，就业市场逐步规范。全国就业市场已经形成规模并逐渐走向规范化。伴随着知识经济的到来，就业信息的传播方式将发生根本性的变化，这种变化不仅使毕业生就业逐步实现信息化、网络化的远程服务，而且也促进了就业市场从传统的劳动密集型管理向以信息技术为基础的现代管理模式的转变。随着职业学校毕业生就业人才市场的建立和完善，有关的规章制度也相继出台，职业学校学生就业有了法律依据和保障。

第五，西部大开发为毕业生就业提供了新的舞台。西部大开发是我国跨世纪发展的战略，西部的生态重建、资源开发和城市化进程，需要大批德才兼备的人才方能完成。为此，我国政府针对西部建设出台了一系列人才优惠政策，以吸引有志之士。以上结果表明，西部地区在人才需求的数量上呈上升势头。

（二）当前职业学校学生就业的不利方面

1. 就业制度的改革步履艰难

我国人事制度改革相对滞后，户籍、编制、各种指标和档案管理都没

有进行根本性的改变，人事部门对毕业生就业的申请报批手续过于繁杂，单位并没有多少真正的用人自主权，仍然需要履行接收毕业生一人一报批的手续，非公有制单位甚至没有审批进人指标的渠道。

2. 传统的毕业生就业主渠道吸纳能力下降

国有企业目前依然处于转轨改制，产业结构上继续保持快速增长的余地已经不大，因而很难为社会提供更多的就业机会，这样就使传统的毕业生就业主渠道的吸纳能力下降，大量接收毕业生存在一定困难。

3. 社会对于毕业生学历层次的需求越来越高

目前我国中高层次人才严重短缺，社会对高层次的复合型、外向型和开拓型人才的需求日益迫切，呈现人才的需求层次重心上移的趋势。目前不少用人单位存在“人才高消费”的错误观念，盲目追求高学历人才，使对毕业生的需求出现扭曲，人为地制造了就业难题。

4. 地区间经济发展的不平衡状况直接影响到毕业生的供求状况

一般情况下，经济发达或经济发展较快的地区接收毕业生较多，反之则较少。从各地反映的毕业生需求情况看，区域差异越来越大，沿海发达地区及一些中心城市对毕业生的需求有所增加，用人单位要人的积极性比较高，

但其他地区如中西部及东北地区的毕业生需求仍处于低迷状态。

5. 毕业生的能力素质与用人单位的要求存在较大差距

现在用人单位对职业学校学生敬业精神、职业道德、思想道德觉悟和能力、素质水平都提出了越来越高的要求，看重“人品”和能力，而淡化了对专业技能的限制。因此，学生干部和学生党员这些综合素质好、动手能力强、敬业精神好以及有各种特长的毕业生越来越受欢迎。

毕业生的就业期望值与现实需求的矛盾仍然是造成毕业生就业难的主要原因。毕业生们普遍感到“找不到理想的单位”，而同时又有许多基层一线、单位急需人才却招不到合适的毕业生，这就反映出毕业生求高薪、求名气的心态仍然较普遍，他们总希望能到那些大城市、大机关、大公司、大单位工作，希望就业的单位名声好、工作条件好、生活待遇好，甚至离家比较近等。然而，现实中最需要职业学校毕业生的却恰恰是那些边远地区、中小城市、艰苦行业的基层一线、中小型单位，这些地区和单位人才奇缺，非常希望接收到毕业生，毕业生大多都不愿意到这些地方去，这便造成了众多毕业生为了一个较优越的职位而竞争激烈，结果不少毕业生错过了择业良机。

6. 就业信息不真、不够、不畅，影响了毕业生就业工作的顺利开展

目前社会对毕业生的需求信息存在着一定的“失真、失控、失责”的现象，更缺乏科学系统的人才需求预测工作。另外，毕业生供需信息交流严重不足，供需信息渠道不通畅，使得求职毕业生和选才单位双方都遇到了困难。

综上所述，职业学校毕业生的就业形势是十分严峻的，即将进入就业市场的毕业生对此要有足够的思想准备。但是，职业学校毕业生也应清楚地认识到，21世纪的中国将以一种全新的姿态出现在世人面前，青年学生必然是其跃步前进的主动力，因而必然会为青年学生提供一个广阔的就业空间。我们只要能够认清形势、转变观念、调整心态，不断充实和提高自己的能力，就一定能够在激烈的竞争中站稳脚跟，在社会发展中占有一席之地。

三、未来就业形势分析

在经济发达的长三角、珠三角、环渤海经济圈中，从业人员将持续增加，根据统计部门资料显示，2005年至2010年将分别达到834万和850万人。据此，测算出2015年至2020年从业人员将进一步增加到1267万和1284万人，其中，每年需要补充的职业学校毕业生为50万人左右。

1. 机械制造业

机械制造业每年需补充从业人员 94 000 人，其中中职学校毕业生为 53 800 人；考虑到汽车工业发展将带动汽车维修等相关职业岗位增加，预计机械制造业每年对中职毕业生的需求数为 24 800 人。

2. 模具设计与制造业

2004—2005 年，模具设计与制造业从业人员数由 16.92 万增加为 19.22 万，但由于其生产方式明显向集约方向发展，进一步优化了结构，从业人数明显增加，估计到 2014 年从业人员将会进一步增加。

3. 电子电器制造业

随着长江中下游平原、珠江三角洲制造业发展战略的调整，估计该行业每年新增中职毕业生为 10 000 人左右。

4. 信息产业

信息产业是长江中下游平原、珠江三角洲经济发展中发展空间最大的行业之一。信息产业增加值由 212.9 亿元增加到 402.38 亿元。信息业的快速发展需要大量增加从事辅助工作的初级人才。从长江中下游平原、珠江三角洲软件业看，估计对职校毕业生的需求在 40 000 人左右。从信息产品制造业看，估计每年需补充职校毕业生 36 000 人，再加上计算机服务业的需求数 26 000

人，信息产业每年需补充的职校毕业生数为 10.2 万人。

5. 旅游和餐饮业

未来几年年均需中职毕业生达 7.99 万人，是第三产业中对中职人才需求最大的“客户”。

6. 服装设计与营销专业

我国改革的深化和大量的外资进入，对我国的轻工业发展产生着积极的影响，我国现已成为全世界最大的服装生产加工基地。据调查，近几年对该专业的中职人才的需求正迅猛增长。

7. 销售业

随着中国经济结构的调整，销售业这个新兴的行业将逐步完善。从业人员将达到几万的空缺。

8. 建筑、房地产业

国家人事部发布的《全国部分人才市场供求情况报告》显示，建筑、房地产等专业列招聘数量前 10 位，在职位需求中，对大专及以上学历的需求占 50.1%。

9. 电梯业

据统计，全世界平均 1 000 人有 1 台电梯。我国如要达到此水准，还需新装 80 万台。到时每年仅报废更新就需要 6 万台。凭借红火的房屋建设势头，电梯市场供需两旺，带动电梯安装维修行业，就业前景一片光明。

10. 物流业

目前我国大约有 1.6 万物流服务行业公司，行业产值超过 390 亿元。预测到 2010 年中国物流行业的产值将达到 12 000 亿元。预测未来几年中国物流业将保持快速增长态势，将为更多求职者提供职位。

11. 铁路与城市轨道交通行业

(1) 铁路基本情况。

《中长期铁路网规划》颁布实施以来，铁路进入了加快发展的新阶段，以客运专线、区际干线、煤运通道、西部铁路为重点的大规模铁路建设全面展开，装备现代化水平极大提高，高原铁路、重载铁路、城际铁路开通运营，具有自主知识产权的时速 200~350 km 动车组大量开行，完成客货运输量大幅度增长。铁路网的布局结构变化了，必然带来轨道交通系统对人员需求数量、层次和结构的巨变。



铁路“十二五”规划的发展目标是：铁路新线投产总规模控制在 3 万公里，“十二五”末全国铁路运营里程将由现在的 9.1 万公里增加到 12 万公里左右。其中，快速铁路 4.5 万公里左右，西部地区铁路 5 万公里左右，复线率和电化率分别达到 50%和 60%以上。按照这个规模，“十二五”期间将安排基建投资 2.8 万亿元。从直接效益来看，每修 1 公里铁路就可以提供 600 个就业岗位，按这个数据计算，10 万公里铁路就需要 6 000 万名建设人员，而铁路系统现有职工约 300 万人。

随着铁路现代化进程的加快，人才瓶颈问题愈加明显：全国铁路建设系统人才需求约为 5 万人，其中高等技术应用型人才和高技能人才约为 3 万人，铁路人才总体上处于供不应求状态；高速铁路应用技术人员十分紧缺，预计需要各类人才 20 万。既有线路目前没有很多人才需求。铁路客运专线按照人才需求数量递减的各工种排序为：工务、电务、客运、车务、车辆、机务、货运、牵引供电；客运专线人才需求的层次分为：高级技术领导人才、高级

技术管理人才、生产现场的高级技能技术人才、主要岗位工种人员。此外，全路对机车车辆、铁道工程、铁道信号、交通运输这些方向的人才需求量较大。

(2) 城市轨道交通基本情况。

2013 年末 ,我国累计有 19 个城市建成投运城轨线路 87 条 ,运营里程 2 539 公里。2020 年将建成城轨运营线路 177 条 ,运营总里程 6 100 公里 ,到 2050 年规划建成 290 条城轨交线路 ,运营总里程达 11 740 公里。至 2020 年 ,北京市运营的城市轨道交通将增至 1 000 公里。根据相关调查 ,到 2020 年之前北京地铁要新增 4 至 5 万名员工 ,而新增员工的主体是大专层次的一线技术管理岗位人员。预计到 2017 年乌鲁木齐地铁将需要 1 400 名左右与轨道交通相关的技术人才。



国际城市轨道交通职业人才配备标准有数据显示 ,每建设 1 公里的城市

轨道交通线路，至少需要 60 名管理及技术人员；每开通一条地铁线路，约需要各类专门人才 1 000 余人。城市轨道交通类职业人才的巨大需求量由此可见一斑。

四、我国的积极就业政策

我国的积极就业政策起源于 2002 年，当时主要是为了解决经济结构调整和国有企业改制过程中大量下岗失业人员的再就业问题。经过三年实践和不断总结完善，于 2005 年底，逐步形成了积极就业政策体系。2007 年 8 月，全国人大审议通过并颁布了《就业促进法》，使促进就业的政策体系、制度和机制纳入法制化轨道。

（一）五大支柱、六个领域、十项措施

五大支柱、六个领域、十项措施，这些就业政策将对我国就业产生深远影响，了解国家这些政策可从宏观上更好地为我们的就业之路提供保障。

1. 五大支柱是积极就业政策的五个基本方面

（1）第一支柱是以提高经济增长对就业的拉动能力为取向的宏观经济政策，主要通过保持较高经济增长速度，调整产业结构、所有制结构、企业结构等，扩大就业总量，创造就业岗位。

(2) 第二支柱是以重点促进下岗失业人员再就业为取向的扶持政策，运用优惠政策杠杆创造就业岗位，优先用于吸纳下岗失业人员再就业。

(3) 第三支柱是以实现劳动力与就业需求合理匹配为取向的劳动力市场政策，通过强化就业服务和职业培训，帮助劳动者了解需求信息，提高就业能力。

(4) 第四支柱是以减少失业为取向的宏观调控政策，通过严格规范企业减员、建立失业预警制度等措施，减轻社会失业压力。

(5) 第五支柱是以既能有效地保障下岗失业人员基本生活，又能积极促进再就业为取向的社会保障政策，通过完善社会保障体系，消除下岗失业人员的后顾之忧，为促进劳动力合理流动提供保障。

2. 六个领域

六个领域指开发就业岗位的六个方向，包括非公有制经济、第三产业、中小企业、劳动密集型企业、鼓励灵活就业和劳务输出。

3. 十项政策

十项政策是对五大支柱和六个领域的展开和具体化。这些政策包括税费减免、小额贷款、社保补贴、就业援助、财政投入、社会保障、企业裁员以

及社区平台等。

(二) 我国更加积极的就业政策

为积极应对国际金融危机对我国就业带来的严重影响，中国政府将就业工作摆在更加突出重要的位置，根据《促进就业规划（2011—2015年）》，“十二五”时期我国将实施更加积极的就业政策。主要包括六个方面：

(1) 结合扩大内需的经济措施拉动就业。在安排政府投资和重大建设项目时，积极吸纳高校毕业生、失业人员和农民工等群体就业，并落实相关就业扶持政策。

(2) 帮扶企业克服困难稳定就业。允许困难企业在一定期限内缓缴社会保险费。在一定时期内降低城镇职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险四项社会保险费率。采取在岗培训、轮班工作、协商薪酬等办法稳定员工队伍。

(3) 实施更加积极的就业政策。运用税收政策促进就业，将现行鼓励下岗失业人员个体经营和鼓励企业吸纳就业的税收扶持政策延长一年。鼓励城乡劳动者创业带动就业。

(4) 采取针对性更强的就业促进措施。对高校毕业生到城乡基层就业、到中小企业和非公有制企业就业、参与科研项目、自主创业、参加就业见习

给予政策支持。

(5) 实行特别职业培训计划。依托技工院校和各类职业培训机构对困难企业在职职工、农民工、失业人员、新成长劳动力开展四类培训。

(6) 与社会伙伴携手开展就业服务系列活动。以尚未找到工作的应届高校毕业生为对象，通过安排见习、组织用人单位进校招聘、完善网络招聘平台等措施，强化高校毕业生就业服务。

(三) 国家促进大学生就业政策

(1) 鼓励高校毕业生到城乡基层、中西部等地区就业。

(2) 鼓励支持高校毕业生到中小企业就业和自主创业。

(3) 鼓励高校毕业生应征入伍服义务兵役。

(4) 营造公平的就业环境，大力促进就业公平。

(5) 强化对困难家庭高校毕业生的就业援助。

(四) 新疆的就业政策

2010年新疆维吾尔自治区提出了“群众第一，民生优先，基层重要”的执政理念，并提出当前要重点解决三类群体就业问题：一是零就业家庭就业；二是大学毕业生就业；三是农业富余劳动力转移就业。自治区大中专毕业生享受到了一系列有关促进就业的政策，具体有以下五大措施：

(1) 贫困大中专生免费职业技能培训。即新疆户籍的农村家庭、城镇贫困家庭未就业的大中专毕业生可享受免费职业技能培训。

(2) 符合条件毕业生免费双语师资培训。

(3) 大中专生到村级医疗机构有偿见习。

(4) 大中专生到企事业单位见习给予生活补贴。

(5) 岗前培训可享补贴。对吸纳大中专毕业生就业并在上岗前通过专业对口的技工院校、职业院校或县级职业技能培训中心、企业职教中心开展岗前培训的企业，给予培训补贴。



思考与练习：

1. 概述我国当前的就业形势。
2. 说一说国家为促进就业所采取的措施。

