

2013 年四川生产安全事业进展

2013 年,面对生产经营领域各行各业的安 全省情,特别是煤矿等重点行业(领域)事故总量居高不下、安全基础薄弱、自然灾害频发、高危企业和各类建设项目迅速增加等因素给生产安全带来的不利影响,中共四川省委、四川省人民政府极端重视,重拳出击,深化法制体制机制建设,夯实基层基础,强化监管,严格执法,全省生产安全形势稳定好转,全年生产经营性事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失等 4 项指标,同比分别下降 14.0%、11.2%、20.6% 和 16.2%。

一、攻坚克难抓重点,生产事故明显下降

2013 年,四川以降事故、保安全为中心,抓住突出问题,采取有效措施,推进重点工作,在经济发展速度高于全国平均水平的同时,生产事故起数、死亡人数下降幅度远高于全国平均水平。

强化各级各部门生产安全责任意识。2013

年,中共四川省委两次召开常委会,省政府 3 次召开常务会、6 次召开全省电视电话会议、并多次召开专题会,研究生产安全重大事项;省委书记王东明和省政府主要领导亲自安排部署工作、多次作出批示指示,提出“三个务必”^①等系列要求;副省长刘捷靠前指挥,及时协调解决工作中的重大问题;省委省政府其他领导带头检查、主动工作;省政府首次与各市(州)政府签订《安全生产工作目标和任务责任书》,省政府办公厅印发 30 项年度重点工作任务。省政府安委会印发《四川省煤矿开展“保护矿工生命,矿长守规尽责”主题实践活动方案》,并将“七条规定”的落实情况列入对市(州)政府考核的内容之中;成都市政府举一反三,制定《成都市企业厂长(经理)保护职工生命安全健康九条规定》。省政府安委办通过派出督查组、下发通知、召开基层安全监管部门及

^①“三个务必”:务必把安全生产工作要求落实到操作层面、务必把安全生产监管工作落实到一线管理者层面、务必把安全生产规章制度落实到最基层工作层面。

企业座谈会、在《安全生产简报》和省安全监管局网站开辟“市厅领导抓安全”专栏、在《四川日报》等主流媒体强化宣传等形式，认真督促各级各部门抓好各项重点工作。四川各市（州）、县（市、区）均召开党委常委会和政府常务会，研究生产安全工作，省级有关部门和各地主要负责人亲自带队检查、调研，各级各单位积极参与生产安全工作，初步形成“一岗双责、齐抓共管”的工作格局。

全面开展生产安全大检查。2月6日，省政府主要领导身体力行，带头参加全省统一、集中的生产安全大检查。6—10月底，四川省各级、各部门按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总体要求，深入开展大检查。省委书记王东明和省政府主要领导及有关领导，先后作出批示指示。副省长刘捷任领导小组组长，全程指导。对此，国家安监总局负责人作出批示：“认识高、要求严、措施实，照此开展大检查定会见实效”。各地、各部门共组织检查督查组 27 957 个，参加人员 208 643 人次，监督检查各类企（事）业单

位和场所 145 000 家（次），责令企业改正、限期整改、停止违法行为 168 341 起，责令停产、停业、停止建设 2 319 家，暂扣或吊销有关证照 851 个，关闭非法违法企业 227 家，共处罚款 3 570 余万元。国务院安委会综合督查组对四川的安全生产大检查，以“领导重视，行动积极，不断创新，成效明显”十六个字予以充分肯定。

深入推进“打非治违”常态化。2013年，四川在以往专项行动的基础上，结合实际，每季度确定 1—2 个“打非治违”重点行业（领域），省级相关职能部门共同参与，先后在煤矿、道路交通、烟花爆竹和建筑施工等行业（领域）开展“打非治违”联合执法行动，着力解决制约安全发展的深层次问题。起草《关于进一步加强道路交通安全工作的实施意见》《关于开展道路交通安全综合整治攻坚年行动的通知》，积极协调制定高速公路事故救助基金有关办法，全面支持道路交通安全“打非治违”工作。据不完全统计，2013年四川打击各类非法违法、治理纠正违规违章行为 218 501 起。

突出整治煤矿安全。2013年，面对煤矿“散、小、乱、差”的现状和事故频发的严峻形势，四川关闭煤矿424处；组织20个监察执法小组，对15个产煤市（州）51个产煤县（市、区）开展异地交叉监察执法，对查出的问题进行跟踪督查整改；及时印发《关于切实加强煤矿复产复工隐患整改安全工作的通知》；从重庆市聘请16名煤矿安全专家，对8个市（州）、19个县（市、区）的50处复产复工煤矿开展为期1个月的抽查，发现并督促整改隐患825项。开展“煤矿矿长保护矿工生命安全七条规定”和煤矿生产安全“七大攻坚举措”落实情况以及防范顶板事故的专项执法活动。制定并实施煤矿事故隐患排查整治跟踪监管、暗访倒查监管等“八条刚性措施”。2013年，四川煤矿事故起数，死亡人数，同比分别下降54.6%和53.0%。

切实加强其他重点行业（领域）安全监管及标准化建设。2013年，四川认真开展尾矿库、危险化学品等行业（领域）专项治理；及时开展油

气管道安全大检查、隐患大整治。对此，省委书记王东明批示：“已开展的工作和下一步工作安排都很好，要进一步加大督促检查力度，推动各项部署落实到位，尤其要注意形成长效机制，常抓不懈”；省政府主要领导批示：“这项检查抓得及时”。扎实推进金属非金属矿山整顿关闭，共关闭（退出）916座，完成计划的120.8%；协调相关部门切实加强医疗机构、消防等行业领域安全监管工作。强化企业安全达标建设，所有煤矿生产矿井标准化均达三级以上，4164个金属非金属矿山（尾矿库）、636家危化品生产企业、77家烟花爆竹生产企业完成达标建设。

狠抓安全法制建设，将各项安全要求落实到操作层面。2013年，四川通过完善制度、暗察暗访、逗硬约谈、警示通报、严管重罚等措施，倒逼工作落实。修订《四川省安全生产目标管理考核办法》《四川省较大安全事故调查处理挂牌督办办法》和《四川省安全生产举报奖励办法》，制定《四川省安全事故警示通报制度》《四川省安全生产约谈制度》《四川省安

全事故隐患排查治理监督管理办法》;启动《四川省职业病防治条例》调研起草工作;对14件涉安规范性文件进行合法性审查。在春节、“五一”、国庆等重点节日和全国“两会”等重大活动以及“4·20”芦山强震、汛期等特殊时段,开展暗访暗查,对发现的问题以“罚点球”方式督办。省政府主要领导批示“就得这样抓”。对安全问题突出的一市三县(区)政府领导和4个国有企业负责人进行约谈,并在《四川日报》等媒体曝光。对3起重大事故涉及的106名责任人依法进行严肃处理,其中44名事故责任人移送司法机关,对峨边县大堡煤矿违法生产行为涉及的有关责任人员分别给予行政撤职、撤销党内职务等处分;对发生重大事故的两个市进行警示通报。基层监管单位和企业对安全生产更加重视,制定相应措施和制度,一线操作人员安全意识和防范技能不断增强。

二、统筹兼顾夯基础,生产安全水平不断提升

2013年,四川面对基础差、底子薄的现状,

立足打基础、谋长远,不断从根本上提高生产安全水平。

坚持源头防控,积极推动公共服务能力建设。2013年,中共四川省委、省政府要求开展横向比较研究,形成《四川省安全生产事故统计对比与趋势分析》,在此基础上深入剖析近3年来较大以上生产事故的原因及影响因素,全面排查和梳理生产安全公共服务能力的现状、问题、差距和需求,初步拟定《关于切实加强安全公共服务能力建设的工作意见》。并以提升安全监管能力、开展货车超限超载整治、加强道路波形护栏建设等为突破口,有序推进。

坚持群防群治,深入推进安全社区建设。2013年,四川有132个社区启动国家级安全社区建设、392个社区启动省级安全社区建设,建成10个国家级和137个省级安全社区,分别占全年目标任务的125%和274%。省级用1500万元专项资金,调动市(州)、县(市、区)、乡(镇)三级投入宣传等配套资金8000余万元,累计投入项目建设资金129亿元,实

施促进项目 2435 个,排查整改各类隐患 24307 项,覆盖 21 个市(州)、126 个县(市、区)。据对 147 个已建成的安全社区的不完全统计,与 2012 年相比,交通事故起数下降 30.98%,火灾事故起数下降 39.9%,工作场所事故起数下降 43.75%,校园事故起数下降 33.29%,社区居民安全满意度平均提高 13 个百分点。省政府主要领导批示“效果明显,应不断推进并深化”。

坚持舆论引导,切实强化宣传教育。2013 年,四川各地结合“文明交通行动计划”,继续深化交通安全宣传进农村、进社区、进企业、进学校、进家庭“五进”活动,宣传道路交通安全法律法规、安全出行常识,增强公民安全法制意识。以 6 月 3—9 日为警示教育周,各地组织辖区客、货运企业及学校负责人及驾驶员,观看《关爱生命,拒绝违章》警示教育片和《伤逝》《职责》《生产安全事故典型案例盘点(2013 版)》等专题片;以反思大讨论等形式开展警示教育活动,对典型事故进行剖析,汲取事故教训,讲解安全出行知识,强化交通

安全意识。四川企业积极参加安全生产月活动。中石化四川石油分公司组织员工参加“安全工作落实到操作层”天府行(南充专场)首场报告会,参与南充市“百万市民”安全生产知识竞赛决赛;五冶集团开展“我要安全、我会安全、我能安全”百人承诺宣誓、签名活动,组织一线作业人员参加安全知识竞赛和安全演讲比赛。省安全监管部门在《华西都市报》开设专栏 50 期;节假日在主流媒体刊发安全提示公益广告,向手机用户发送安全提示公益短信 2 000 余万条;其摄制的《夺命氨气》《窒命煤气》和《关爱生命,拒绝违章》公益宣传片分获全国第四届安全生产电视作品展映活动一等奖和二等奖。以“安全生产月”为载体,开展“寻找最尽职安全操作手、最负责安全管理者、最履职尽责安全监管者”活动;组织万人安全签名、创建“平安校园”等活动,普及安全知识、传播安全文化。

坚持素质提升,扎实开展安全培训。2013 年,四川共培训各类人员 126.13 万人次。其中,

“三项岗位”人员 42.52 万人次，其他从业人员 74.01 万人次 (含农民工 59.4 万人次)，企业班组长 7.75 万人次。与此同时，建立安全监管监察干部“1+N”调训模式 (函授学历教育培养为“1”，业务技能培训为“N”)。省安全监管部门首次分别与省委组织部共同举办全省市 (州)、县 (市、区) 政府分管安全生产负责人专题培训班，与省公务员局联合举办全省行政机关公务员管理者培训班；首次组织 107 名煤矿安全监管监察人员到中国矿大参加业务能力提升专题培训；首次对全省市 (州)、县 (市、区) 安全监管局局长及有关分管局长进行集中培训，援助培训“4·20”地震重灾区特种作业人员 900 人，举办全省乡 (镇) 领导安全生产专题培训班 8 期，1 893 人参训。

坚持未雨绸缪，不断加强职业健康监管。2013 年，全省有 2 万余家企业申报职业危害，启动水泥生产企业职业危害专项治理工作；成功研发“平安卡”技术，建立个人职业健康档案、创建从业人员数据信息，对职业病的形成

过程实现全过程监控和可溯源，为职业病预防、诊断、治疗及责任划分提供了可靠技术支持。

三、上下联动强保障，安全监管能力切实加强

2013 年，四川按照全省一盘棋的思路，在加强安全监管监察能力建设的同时，努力带动基层加强安全技术、救援能力、干部队伍等保障建设。

强化服务，不断加强基层技术保障能力建设。2013 年，四川针对基层安全技术落后、人才缺乏的问题，主动开展“专家驻点进基层、专业托管进基层、技术推广进基层、智力帮扶进基层”活动。省安科院在米易县建立工作站，为新津县政府提供重大隐患排查等托管服务，积极引进国外三维激光扫描装备并成功开发多款应用软件，对桥梁、隧道、大坝等隐患排查治理提供强力技术支撑；四川安全技术中心建立 9 个市 (州) 级分中心，在泸州市各县 (区) 以及盐边、双流、什邡等县设立工作站，为古

藺等 30 多个重点产煤县提供煤矿技术指导，在乐山市试点开展安监部门与企业人才互派挂职“双百工程”；四川科技职工大学等高校积极开展针对高危行业企业的校企联合办学培养模式，变“招工”为“招生”，有效解决了企业技术人才缺乏的问题。省委书记王东明批示“安全监管局主动服务基层，夯实安全生产技术基础的做法很好，应予鼓励、支持”。

注重实效，着力提升应急救援处置能力。

2013 年，四川有 18 个市（州）建立应急管理机构，各市（州）安全监管部门、中央在川和省属重点企业加强应急预案的编制和修订，加快推进国家矿山救援芙蓉队等重点骨干队伍建设；省安全监管局与公安厅、卫生厅、交通运输厅、省气象局等部门形成应急联动机制，建立信息报告、处置决策、力量协调、现场指挥协调制度，完善省、市、县三级应急联动和跨区域、跨行业协调合作机制。2013 年，四川培训矿山救护队基层指挥员 55 名、新队员 207 名，兼职队长、仪器管理员、队员 779 人；编

制下发《兼职矿山救护队考核办法》，完成全省三、四级资质矿山救护队质量标准化考核；完成《四川省安全生产应急救援体系建设项目可行性研究报告》，投入 1 400 万元加强应急救援设施设备建设；开展全省安全生产应急救援综合演练和煤矿抢险排水实战演练。

四川将一如既往，积极探索确保生产安全的长效机制，为推动经济社会持续健康发展不懈努力。

