

# 泸州加快建成区域中心城市的路径研究

## 泸州市社科联课题组

2016年5月4日,国家发展改革委、住房和城乡建设部联合印发《成渝城市群发展规划》,这是国家发展的重大战略部署。这个战略部署的总体定位是:立足西南、辐射西北、面向欧亚,高水平建设现代产业体系,高品质建设人居环境,高层次扩大对内对外开放,培育引领西部开发开放的国家级城市群,强化对“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发等国家战略的支撑作用。《成渝城市群发展规划》规划期为2016—2020年,远期展望到2030年,明确提出“把泸州、宜宾打造为川南的区域中心城市,带动川南丘陵地区和长江经济带沿线城镇发展”。

所谓区域中心城市,指的是在一定的区域范围内具有引领、辐射、集散、制衡等作用的主导性城市,它超越了原始的自然地理范畴,体现为现代资源、产业、交通、市场、信息、文化地理、政治地理等多层面的联动效应,具有十分广泛的领域和十分丰富的内涵。根据区域中心城市的内涵和《成渝城市群发展规划》的部署,《中共泸州市委、泸州市人民政府关于加快城市发展的决定》(泸委发〔2016〕13号)明确提出:“为加快推进‘决胜全面小康、建成区域中心’进程,抢抓泸州列入《成渝城市群发展规划》机遇,加快建成成渝城市群南部区域中心城市。”其目标任务是:到2020年,建成区域中心城市,中心城区建成区面积达到200平方千米,城市人口达到200万人,主要发展内涵是城市规模加速拓展,经济保持中高速增长,区域服务能力显著增强,产业迈上中高端水平,城市创新能力全面提升,生态建设取得明显成效。本课题围绕泸州加快建成区域中心城市这一发展目标,对实现这一目标的具体路径进行研究,以进一步厘清泸州城市未来的发展思路和发展战略。

## 一、厘清认识与明晰定位是泸州加快建成川南区域中心城市的第一步

厘清泸州加快建成川南区域中心城市的认识,需要从国家的战略层面加以审视。泸州加快建成川南区域中心城市,虽是《成渝城市群发展规划》直接提出的,但《成渝城市群发展规划》却是国家建设长江经济带的重大战略。《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》明确提出:“促进成渝城市群一体化发展。提升重庆、成都中心城市功能和国际化水平,发挥双引擎带动和支撑作用,推进资源整合与一体发展,把成渝城市群打造成为现代产业基地、西部地区重要经济中心和长江上游开放高地,建设深化内陆开放的试验区和统筹城乡发展的示范区。重点建设成渝主轴带和沿长江、成绵乐(成都、绵阳、乐山)等次轴带,加快重庆两江新区开发开放,推动成都天府新区创新发展。”

因此,泸州加快建成成渝城市群的南部区域中心城市本是国家发展长江经济带的应有之义,而泸州建设区域中心城市的定位,最为根本的,也是要依托长江经济带的建设,主动融入长江经济带的整体战略之中。这个定位意义非常重大,要求也非常之高。它包含了“国际

化水平”的内涵，也应当是“现代产业基地、西部地区重要经济中心和长江上游开放高地”的重要组成部分。

《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》还提出：“优化沿江城镇化格局。以沿江综合运输大通道为轴线，以长江三角洲、长江中游和成渝三大跨区域城市群为主体，以黔中和滇中两大区域性城市群为补充，以沿江大中小城市和小城镇为依托，促进城市群之间、城市群内部的分工协作，强化基础设施建设和联通，优化空间布局，推动产城融合，引导人口集聚，形成集约高效、绿色低碳的新型城镇化发展格局。”无论从区域局部而言，还是从长江经济带的整体来看，成渝城市群作为经济发展的“主体”都是毋庸置疑的。《成渝城市群发展规划》的空间发展格局是“一轴两带、双核三区”，重点建设成渝发展主轴、沿长江和成德绵乐城市带，促进川南、南遂广、达万城镇密集区加快发展，进一步提高空间利用效率。在区域中心城市发展上，把万州打造为渝东北区域中心、长江经济带重要节点城市；把黔江打造为渝东南区域中心、武陵山区重要经济中心；把绵阳、乐山打造为成都平原区域中心城市、宝成成昆发展轴带向北和向南辐射的空间节点；把南充打造为川东北区域中心城市，带动川东北城乡均衡发展；把泸州、宜宾打造为川南的区域中心城市，带动川南丘陵地区和长江经济带沿线城镇发展。

泸州在其中的空间定位更为准确的表述是：地处成渝城市群的沿江城市带、川南城镇密集区的区域中心城市。作为国家沿长江生态型城市带重要部分，泸州应当建设成为成渝城市群南向开放、服务滇黔的重要门户，带动川南丘陵地区和长江经济带沿线城镇发展。同时还应注意，泸州还是成都都市圈和成德绵乐城市带南下的出海通道，城市的发展与建设从长远看还应具有更加广阔的国际视野和更加开放的发展理念。

与此同时，我们还应充分注意到，泸州、宜宾同为川南的重要城市，且一同列入了《成渝城市群发展规划》，同为沿江城市带的区域中心城市。根据《成渝城市群发展规划》，到2020年，泸州中心城区城市为200万人，城市建设用地200平方千米；宜宾中心城区城市人口140万人，城市建设用地140平方千米。比较而言，这就意味着泸州更有发展的空间和潜力。但两者在城市发展的定位上必须要有所区分，要充分实现错位发展，尤其是两个城市都以酒为重要产业支撑，更应思考产业发展的分工与合作问题。

泸州市委书记蒋辅义在2016年8月接受人民网记者采访时称：“泸州的战略定位是，到2019年全面建成小康社会之日，建成区域中心。主要有两个内涵：一是建成川滇黔渝结合部的区域中心城市；二是建成成渝城市群的南部区域中心城市。”这里有两个“中心城市”的概念。实际上，关于泸州的城市定位还曾经有过其他一些不同角度的认识与表述。

总体而言，从定位角度看，成渝城市群的南部区域中心城市更为重要。泸州作为长江经济带的上游重要节点城市，北靠成渝城市群主轴，这是泸州经济发展的重要着力点。而川滇黔渝结合部的区域中心城市的定位，是从城市发展的影响力着眼，是泸州城市发展的南向服务区域。一个立足点，两个发展面向，轻重缓急要有所区分。

## 二、构建立体交通枢纽是泸州加快建成川南区域中心城市的前提条件

从经济学的角度，交通就是经济发展的动脉。交通问题关系到城市发展的能量来源，也

关系到城市发展的能量输出，还关系到城市自身的基础建设，它的影响是综合性的，因此在城市的发展路径上，一定要优先考虑和实施。泸州之所以成为《成渝城市群发展规划》中最大、最具发展潜力的川南区域中心城市，除了泸州自身城市的发展之外，一个非常重要的因素就是泸州是川南区域交通的重要枢纽。从泸州城市过去发展的历程和未来建设的规划来看，泸州事实上已经很好地贯穿了交通先行的发展理念。

泸州交通优势首推水运。长江、沱江交汇于泸州，使泸州成为长江上游的重要水运节点，此作用在整个四川可谓独一无二。泸州的水运优势是天然的，其境内有长江、沱江等 18 条干支流，常年通航里程 926 千米。其中，长江泸州段 136 千米，占川江段的三分之二，目前航道等级为三级，是四川境内通航条件最好的航段。

利用水运的天然优势，泸州港成为川滇黔地区唯一的全国内河主要港口、全国内河第一个具备集装箱铁水联运服务的港口、四川第一个国家二类水运开放口岸。2014 年，泸州港货物吞吐量达到 3134 万吨，约占四川总量的三分之一；集装箱吞吐量达 32 万标箱，占四川总量的 75% 以上，是仅次于重庆的西部第二大港，也是川滇黔地区通江达海的门户港。泸州港先后开通“泸州—南京—韩国”“泸州—南京—日本”近洋外贸航线、“泸州—武汉—台湾”江海直达班轮、“泸州—上海”商品汽车滚装班轮、“泸州—成都”铁水联运集装箱班列。2015 年，泸州港集装箱吞吐量已经实现 45 万标箱，同比增长 40%，其中全省 75% 以上的集装箱吞吐量都通过泸州港出海，近可辐射川滇黔渝区域城市，远可通航欧洲、北美等远洋航线。

航运交通也是泸州在川南地区的独特优势。2015 年 12 月，泸州市人民政府与中航工业幸福航空控股有限公司签署了《组建幸福泸州航空有限公司暨战略合作框架协议》，标志着全国第一家以支线机场为主运营基地、全力打造支线航空枢纽的公共航空运输企业的组建全面拉开序幕。泸州新机场——云龙机场正在按照 4D 标准建设、4E 级规划稳步推进。泸州云龙机场是四川第三大航空港、川南最大的机场，按照民航飞行区近期 4D 远期 4E 级、军用三级机场标准建设，预计 2017 年年底投入投用。到 2020 年，泸州机场将开通更多的国内航线，并适时开通至中国香港、新加坡、首尔、中国台湾、泰国（东南亚）等国家和地区的国际航线，旅客吞吐量预计将达到 175 万人次，将成为长江上游地区重要区域中心机场和国际空港，实现辐射川南并兼顾黔北、渝西、滇东地区的目标，成为四川乃至西部重要的区域干线机场。

泸州的铁路运输尚需大力发展，还不能适应泸州作为川南区域中心城市的发展需要。成渝线经隆昌与泸州擦边而过，贵昆线离泸州也有相当距离，在未来的建设中，重点是抓好隆黄铁路的建设。隆黄铁路北起四川隆昌，南到贵州黄桶，由北向南分为六段，即隆昌—泸州—纳溪—叙永—毕节—织金—黄桶，均已纳入国家路网规划，全长 497.4 千米，是孙中山先生在《建国方略》中就规划建设铁路。它由北向南经川南、渝西、黔北、滇东，北接成渝铁路隆昌站，南接贵昆铁路黄桶站，建成后将实现成渝铁路和贵昆铁路等多条重要的铁路干线实现联结和贯通，形成西南地区大宗货物出海重要的南下通道。对于泸州的城市建设和发展而言，四川的古蔺、叙永是资源富集区，已探明两地拥有优质无烟煤储量 69 亿吨，占全川 33%；煤气层 1001 亿立方米，占全川 28%；硫铁矿 32 亿吨，占全川 41%。黔西地区也是煤矿、磷矿、重晶石等资源富集的地区。隆黄铁路建成后，将极大地增强泸州作为综合性交通枢纽的功能，更重要的将极大地提升泸州作为川南区域中心城市的资源聚集能力，其战略意义不言而喻。此外，渝昆铁路也已纳入国家铁路建设的规划之中。渝昆高速铁路是京昆高铁的南部路段，是我国西南地区重要的铁路干线，它始于重庆，途经泸州，终至昆明。泸州的铁路建

设要完全形成网状结点尚需时日，完全贯通后才能形成纵横交错的铁路运输能力。

泸州近年来高速公路交通发展迅速。以 G76 厦蓉高速、G93 成渝环线、G4215 成遵高速为构架，泸州市已建成“一环六射”高速公路网，境内高速公路通车里程 378 千米，居全省第六位、川南第一位，实现了与省内城市和滇、黔、渝地区重要城市的高效互联互通。

在城市内部交通建设方面，泸州市在城市发展的过程中，提出缓堵保畅、内畅外通的交通发展理念。按照城市综合交通体系规划，泸州推进主城区“两环四横六纵五联络”骨架路网建设，对城区重要通道节点实施下穿式或立交改造，全面做畅城市交通。同时，泸州建成了 93 千米的绕城高速公路、8 个快速进出城通道，极大提升了市民进出城的通行能力。

综上所述，泸州建成川南区域中心城市，首先必须成为区域性的交通枢纽。如何发挥优势，如何补齐短板，是解决交通问题的关键。《成渝城市群发展规划》提出，未来成渝城市群将通过穿梭在区域内的城际交通，在核心城市与周边城市、核心城市与核心城市之间，构建一小时出行圈。因此，泸州固然要加快城际快速通道建设，其中宜泸渝沿江铁路、泸渝城际轻轨正在规划之中。但未来的泸州城市发展，只有改扩建泸州港提升港口吞吐能力，充分发挥水运天然优势，加快铁路网状建设降低货运成本，补齐交通的短板，迁建泸州机场提高交通时效，强化泸州的国际化形象，从而形成水运、陆运和空运三位一体的立体交通构架，才能从根本上改变泸州交通的整体格局。

### 三、形成强劲的产业支撑是泸州加快建成川南区域中心城市的核心要义

区域中心城市的首要作用是引领，然后是辐射。这两个作用的实现，其实都是作为中心城市经济实力的外化。因此，形成强劲的产业支撑，全面增强经济实力，是泸州加快建成川南区域中心城市的核心要义。

泸州的城市品牌是“中国酒城、醉美泸州”，以 1573 为代表的浓香型白酒和以郎酒为代表的酱香型白酒一直是泸州经济发展的重要支柱。但要将泸州建设成为川南的区域中心城市，仅凭白酒产业远远不足以支撑其城市的建设与发展，更难产生强大的区域辐射能力。因此，作为川南区域中心城市，泸州的经济发展需要新的思路、新的结构和新的内涵。

加快建成川南区域中心城市，泸州要优先发展现代服务业。这是发展区域中心城市的重要主题，因为现代服务业关系到区域中心城市服务，并会对周边区域的能力产生影响。而随着城市的扩容和中心城区人口的增多，生活性服务业又会影响到城市的运转与宜居。因此，《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》明确指出：“加快发展现代服务业。改革服务业发展体制，创新发展模式和业态，扩大服务业对内对外开放，放宽外资准入限制。围绕服务实体经济，优先发展金融保险、节能环保、现代物流、航运服务等生产性服务业；围绕满足居民需求，加快发展旅游休闲、健康养老、家庭服务、文化教育等生活性服务业。依托国家高技术服务业基地，发展信息技术、电子商务、研发设计、知识产权、检验检测、认证认可等服务产业。积极推动区域中心城市逐步形成以服务业为主的产业结构。充分发挥长江沿线各地独具特色的历史文化、自然山水和民俗风情等优势，打造旅游城市、精品线路、旅游景区、旅游度假休闲区和生态旅游目的地，大力发展特色旅游业，把长江沿线培育成为国际黄金旅游带。”泸州市委书记蒋辅义在 2016 年 7 月泸州市委七届十二次全会第二次全体

会议上的讲话也明确提出：“要大力发展现代服务业。要树立区域中心的思维，突出重点、乘势而上、释放潜力。要大力发展商贸服务业，中心城区要加快建设万达广场、佳乐世纪城、西南商贸城二期等项目，各县区要错位发展，形成整体合力和区域优势，打造上规模、上档次的多元化商贸业态。要大力发展医疗健康产业，推进中心城区、县城、乡镇医疗机构提档升级和医养结合，各个县要启动三甲医院建设，形成优质医疗资源。要大力发展教育服务业，进一步布置幼儿园、小学、初中、高中，加大公办教育资源供给，形成优质教育资源。要加快发展高等教育、职业教育。”

根据以上的阐述和泸州现有产业基础，泸州发展现代服务业可以考虑优先发展航运服务、商贸服务、现代物流、医疗健康、金融保险等现代服务业。而在发展现代服务业方面，事实上泸州已经做出了巨大的努力，奠定了很好的基础。第一，突出港口优势，不断完善“水公铁空”综合交通运输体系，大力发展港口物流业。2014年，泸州港完成集装箱吞吐量32万标箱，占四川的80%。第二，围绕建设川滇黔渝结合部区域性金融资本集散中心、金融信息中心、金融中介服务中心，大力发展金融业，全市现有金融机构和准金融机构107家、上市企业3家。第三，充分发挥西南医科大学的高等教育资源优势，大力发展医疗健康业，加快建设总投资152亿元的川滇黔渝结合部医教园区、西南医疗健康中心。以列入全国首批养老服务业综合改革试点城市为契机，大力发展健康养老业。第四，依托交通区位优势、产业基础，加快推进现代商贸服务业集聚发展。中国（泸州）西南商贸城总投资80亿元，已成为川滇黔渝四省市结合部规模最大、档次最高、品类最齐全、配套最完善、综合效益最好的现代综合商贸物流大平台。“2015中国国际酒业博览会”期间，来自20个国家和地区的512家企业参展，签约金额500亿元。另据报道，2016年第四届中国（泸州）西南商品博览会已确定展位1012个，参展商400余家，涵盖了重庆、云南、贵州等地的特色产品。

泸州加快建成川南区域中心城市、以产业发展经济、支撑城市建设的第二个主题是如何发展新兴战略产业。根据《成渝城市群发展规划》，在产业发展上，成渝城市群将培育优势产业集群，泸州则是其中装备制造业产业集群、战略性新兴产业集群、农林产品加工业基地、旅游商务休闲产业集群的重要一环。据报道，2016年泸州市将推进新兴产业发展壮大，力争新兴产业规模以上企业主营业务收入增长18%。其主要内涵是围绕实施《中国制造2025》核心方向，推动制造业生产方式向柔性、智能、精细转变。推进高端节能环保装备研制，加快国家机器人医药食品类研发中心建设，大力发展海洋工程装备制造、智能立体停车设备产业，推进长江上游装备制造高地建设，积极争创“中国制造2025”试点示范城市；在智能电网产业方面，泸州将规划发展特高压输变电技术、主动配电网技术、新材料和新型储能技术、能源互联网、分布式发电五大产业链，推进西南智能电网产业园建设，力争成为泸州经济转型升级的突破性产业和全省第六大高端成长型产业；在医药产业方面，泸州将围绕打造“国家生物医药产业基地”目标，加快医药产业园区、原料保障基地、中药材种植基地建设，搭建医药创新孵化、投融资、商务流通三大平台；在新能源新材料产业方面，泸州将围绕建设西南新能源新材料产业高地目标，大力引进新能源整车及关联制造企业，建设中国西部（泸州）新能源汽车特色产业园；在大数据产业方面，泸州将加快推进华为四川大数据中心、省信用联社灾备中心建设，带动上下游产业链发展，建设成为西部智能制造中心、信息消费支撑中心和西南大数据处理中心。

泸州加快建成川南区域中心城市的第三个经济发展主题是传统产业的转型升级。泸州布

局八大产业，传统产业和新兴产业各占一半。酒业、机械、能源和化工，泸州立足做优传统四大产业的同时，还培育发展现代医药产业、智能电网产业、新能源汽车产业和智慧城市产业“四新”产业，传统产业和新兴产业比翼齐飞，最终把泸州建成长江经济带工业强市。

首先是优化提升白酒产业，大力发展纯粮固态酿造，调整优化产品结构，提升“泸州酿”区域品牌影响力，着力打造千亿白酒产业集群。其次是做优做精化工产业。泸州是全国16个大化工基地、14个精细化工基地之一。按照“原料多元化、产品高端化、产业集群化、生产循环化”的思路，积极推动化工产业向新材料、精细化工方向发展，着力建设全国重要循环型化工基地。再次是扎实推进能源产业。依托资源优势，加快推进大型煤矿、煤矸石电厂等项目建设，促进“煤、电、化”一体化发展，积极开发利用煤层气、页岩气等新能源，以列入全国第二批新能源汽车推广应用示范城市为契机，大力推进新能源汽车应用及产业发展。最后是做大做强装备制造产业。泸州是全国九大工程机械生产基地之一，全国大中型全液压汽车起重机、挖掘机制造中心。依托国家高性能液压件高新技术产业化基地建设，加快与国机重工、厦门海翼等国内知名装备企业联合重组，推动传统机械行业向高端装备制造业转型。

在城市发展的思路，泸州正加大产业园区建设的力度，突出集群、集聚发展，将全市所有园区整合优化为泸州高新技术产业开发区、四川泸州长江经济开发区、泸州酒业集中发展区“三大园区”。泸州高新区突出“科技引领，一区多园，产城一体”，已创建为国家高新区，正加快构建高端装备产业园、新能源（智能电网及新能源汽车）产业园、新材料产业园、现代医药产业园、机器人产业园、电子科技及节能环保产业园“六大专业园”，着力建设科技新城、产业新城、生态新城。四川泸州长江经济开发区依托长江黄金水道，优化整合沿江临港产业布局，推进“港、产、城”一体化发展。泸州酒业集中发展区是全国第一个白酒产业综合工业园区，已形成白酒酿造、基酒储存、灌装生产、包材供应、仓储物流、金融会展、文化旅游等功能齐全、链条完整的白酒产业集群。2014年，三大园区建成区面积达50平方千米，入驻规模以上企业435家，实现主营业务收入1400亿元。

此外，区域中心城市的发展建设，还要充分注意到一、二、三产业之间的联动关系。如泸州加快发展现代医药和健康产业，依托四川省中药现代化科技产业示范基地、四川医科大学等资源优势，推进泸州医药产业园建设，可以带动生物制药、现代中药、化学药品制剂和医疗器械等产业。又如泸州传统白酒产业的升级，可以考虑现代酒业、休闲旅游业、现代农业和生态文明建设四位一体发展模式，以酒为龙头和核心，以泸州中国酒城的品牌、浓香型白酒丰厚的历史文化和白酒产业强劲的竞争力，与休闲旅游业联成一体，带动川南丘陵地区农业的现代化、集约化发展，并进一步促进长江中上游生态文明的建设。这样，以点带片，以片带面，才能形成区域中心城市、城镇群和现代农业、观光农业经济带的整体发展，实施城乡一体化战略，从长远发展的角度缓解区域中心城市的压力，走一条现代城市发展的可持续之路。

综上所述，泸州加快建成川南区域中心城市，未来几年以产业支撑经济发展，以经济发展引领城市发展，其主要线路有三条：以发展现代服务业为核心，提升城市的资源聚集能力和影响力；以发展新兴战略产业夯实经济发展的工业化、智能化基础，增强经济和产业的综合实力；以传统产业的转型升级优化泸州产业结构，提升泸州经济的竞争能力。在产业结构的调整和优化上，既要注意增强产业发展的内在活力，还要注意增强经济的外向性特征，以

便更好地发挥泸州作为川南区域中心城市的引领、聚集和辐射功能。

#### 四、实施创新驱动、突破人才瓶颈是泸州加快建成川南区域中心城市的关键因素

区域中心城市的建设与发展，离不开高端人才的支撑。如果说建设区域中心城市之初的主要问题是人力资源的话，那么，当形成合理的产业格局，经济发展步入中高速发展阶段，城市的规模和人口数量也随之跃上一个新的台阶，此时主要问题就是高端人才的问题了。如果处理不好，支撑城市经济发展的产业就会在较低水平上徘徊不前，城市的管理水平也难以适应区域中心城市的发展需要，加快建成区域中心城市的目标就会落空。尤其在区域中心城市发展建设的中后期，高端人才不足就会形成制约城市发展的主要瓶颈。因此，提早制定并尽快实施城市发展的人才规划与战略，对区域中心城市的发展至为关键。

区域中心城市的发展和未来的美好前景，恰是区域中心城市吸引高端人才到泸州工作、创业的最有利的因素。因此，泸州作为川南区域中心城市，在发展上一定要突出创新驱动，强化科技支撑引领。只有这样，创新性人才和高端人才才能在泸州的产业领域找到用武之地。在这个方面，一是提升创新能力。可以以泸州国家高新技术产业开发区为主战场，大力实施创新型企业和国家高新技术企业培育计划。目前，全市拥有国家固态酿造工程技术研究中心、国家高性能液压件高新技术产业化基地、国家酒检中心、国家酒类包装产品质量监督检验中心等一批国家级科技创新平台，正加快推进医药、新能源新材料等专业孵化器建设。全市有国家高新技术企业 36 家、省级创新型中小企业 56 家。在此基础上，还应以发展新兴战略产业为契机，进一步提升泸州产业的创新能力，为众多的创新性人才和高端人才开辟更加广阔的发展空间。二是健全创新机制。强化科技与经济有机融合，统筹推进科技、制度、管理、品牌、商业模式创新，提高创新资源配置效率。建立完善产学研合作机制，与高等院校和科研院所建立紧密合作关系，实施产学研合作项目，为创新提供机制保障和动力源泉。三是优化创新环境。泸州的具体做法是，设立 2 亿元创新驱动发展引导资金，注册资金 10 亿元，组建泸州高新技术投资公司，支持高新技术产业发展，这一点显示了泸州市吸引高端人才的勇气和决心，值得充分肯定。目前，泸州市拥有各类科技人才 33.6 万人，其中享受国务院津贴专家 87 人。在以后的发展中还要进一步实施人才强市的发展战略，坚持人才为先，注重引进与培养并重，创新激励机制，大力实施“酒城科技英才计划”。

#### 五、边际融合和区域一体化建设是泸州加快建成川南中心区域城市的重要环节

根据区域中心城市的发展规律，每一个区域中心城市的影响力都会形成一种边际。泸州地处川南，东北有重庆都市圈，其经济势能高于泸州，是泸州加快建成川南区域中心城市借力的大城市，长江上游、泸州之西有川南另一个区域中心城市宜宾，可能会与其形成协同发展与竞争发展的态势，向南是滇黔北部，地理上是云贵高原，资源丰富但发展落后于成渝经济带，且有行政区划相隔。泸州要发展成为背靠成渝城市群，向南辐射滇黔北部，并形成更大的开放发展格局，需要认真研究城市发展如何解决城市影响力的边际问题。区域中心城市

的影响力边际问题解决不好，城市的辐射功能就会受到阻碍。而解决这个问题的最好办法就是边际融合和区域发展一体化。

根据《成渝城市群发展规划》，成渝城市群要推动基本公共服务均等化，统筹公共资源布局，打破城市间界线，分层次、有重点推进基本公共服务均等化。在重庆都市圈、成都都市圈内，率先在义务教育、公共就业服务、社会保障、基本医疗、住房保障、公共文化服务等方面实现同城化。在川南、遂南广、达万三大城镇密集区，加快实现义务教育、公共就业、社会保障、基本医疗、公共文化服务等一体化。健全成渝城市群基本公共服务协调机制，率先在养老保险关系转移接续、基本医疗保险异地就医联网结算、进城务工人员随迁子女就学、文化体育等公共设施共享等方面实现突破，以点带面，加快推进基本公共服务一体化进程。还要建立成本共担和利益共享机制，主要是探索建立跨市基础设施、公共服务和生态环境建设项目成本分担机制，推动城市群内交通、水利等基础设施共建共享，建设统一的科技资源开放共享平台，建立政策一体化。为了实现这一目的，四川与重庆签署了《关于加强两省市合作共筑成渝城市群工作备忘录》。

泸州加快建成川南区域中心城市，也需要打破行政区划界限和壁垒，加强规划统筹和衔接，形成市场体系统一开放、基础设施共建共享、生态环境联防联控、流域管理统筹协调的区域协调发展新机制。

解决城市影响力边际问题的主要思路就是城市与城市之间的边际融合，使两个城市的影响力在融合地带叠加和重合，而不是相互抵消。泸州在这方面做了一个很有价值的试验，在区域中心城市的发展与建设中，支持合江建设川渝合作示范区。为了和重庆有更加亲密的接触，合江县还专门成立了“融入重庆办”，了解重庆需求，深度融入重庆。这个试验提醒我们，在城市与城市的边际，选择一个重要的城镇作为共建融合的点，是区域发展一体化的一个新途径。只有解决了这个问题，区域中心城市的引领、辐射、集散能力才能得到真正的实现。

## 六、城市建设与生态文明建设是泸州加快建成川南区域中心城市 的现代内涵

泸州加快建成川南区域中心城市，城市建设是不可回避的重要问题。区域中心城市的扩容、管理、服务及基础设施，都会为城市的发展提出严峻的挑战。泸州要建成一座现代性的区域中心城市，一个非常重要的原则就是将城市建设和生态文明建设有机结合，使城市建设生态化、科学化，有效地解决现代城市的拥堵、污染问题，使泸州成为川南地区富有特色的宜居宜业之城。

《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》指出：“科学引导沿江城市发展。依托近山傍水的自然生态环境，合理确定城市功能布局 and 空间形态，促进城市建设与山脉水系相互融合，建设富有江城特色的宜居城市。加强城区河湖水域岸线管理。集聚科技创新要素，节约集约利用资源，提升信息化水平。延续城市历史文脉，推进创新城市、绿色城市、智慧城市、人文城市建设。加强公共交通、防洪排涝等基础设施建设，提高教育、医疗等公共服务水平，提高承载能力。”从更加宏大的视野来看，泸州建设川南区域中心城市，本身就承担着建设长江上游绿色生态廊道的历史责任。这在《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》也有明确表述：“顺应自然，保育生态，强化长江水资源保护和



合理利用，加大重点生态功能区保护力度，加强流域生态系统修复和环境综合治理，稳步提高长江流域水质，显著改善长江生态环境。”

《成渝城市群发展规划》对于成渝城市群的定位是：全国重要的现代产业基地、西部创新驱动先导区、内陆开放型经济战略高地、统筹城乡发展示范区、美丽中国的先行区，即“三区两地”。四川省发展改革委发展规划处处长韩斌认为，这样的定位是全新的，尤其是将成渝城市群确定为“美丽中国的先行区”，是此前几大城市群中从未有过的表述。这是从国家层面对泸州建设川南区域中心城市提出的新理念和新要求。

泸州的城市建设和生态文明建设拥有较好的基础，完全可以避免一些中心城市发展所带来的现代城市病问题。泸州地处川滇黔渝四省市结合部，长江、沱江、赤水河在境内交汇，是国家历史文化名城、全国双拥模范城、国家卫生城市、中国优秀旅游城市、全国社会治安综合治理优秀市。近年来，泸州着力完善城市功能、提升城市品质，不断彰显“江、山、酒、港”的城市特色。泸州市也是长江上游绿色生态屏障，拥有国家级、省级森林公园和自然保护区6个，森林覆盖率达50%，中心城区先后改造、新建了32个城市公园，绿化覆盖率达40%，已形成“300米见绿、500米见园”的城市格局。当前，泸州全力以赴建设魅力山水城市，让“绿色发展”为加快建成区域中心铺路。首先是整合资源，发挥好市域内有山有水、山水相连的特点，依托山体、公园、林地，围绕长江、沱江、赤水河等江河湖面，分层次精心布局和打造中心城区、县城、重点镇，融山水于城市之中，嵌城市于山水之间。在城市规模的扩容上，泸州建设“两江新城”（沱江新城、长江生态湿地新城），规划面积100平方千米，人口100万，重点加快基础设施建设，提升城市承载能力和服务功能，与老城区错位发展，共同形成独具特色的城市空间结构。

## 七、泸州加快建成川南区域中心城市的发展路径需要具有协调性

最后需要说明的是，泸州加快建成川南区域中心城市的几个发展路径之间需要具有协调性。本课题的阐述有六个方面：厘清认识与明晰定位是泸州加快建成川南区域中心城市的第一步；构建立体交通枢纽是泸州加快建成川南区域中心城市的前提条件；形成强劲的产业支撑是泸州加快建成川南区域中心城市的核心要义；实施创新驱动、突破人才瓶颈是泸州加快建成川南区域中心城市的关键因素；边际融合和区域一体化建设是泸州加快建成川南区域中心城市的重要环节；城市建设与生态文明建设是泸州加快建成川南区域中心城市的现代内涵。但这些阐述未能、也不可能包括区域中心城市建设的全部内涵。作为一种发展路径的研究，一般的思路是将这种路径分为几个步骤，并阐明每个步骤的内涵、方法、原则。但这个研究思路并不适合区域中心城市的实际。众所周知，区域中心城市的建设具有突出的综合性特征，十分复杂且相互牵扯。在区域中心城市的发展与建设过程中，特别需要注意几个路径方向上的协调配合，不能顾此失彼，而要综合考量、整体推进。因此，在研究过程中将区域中心城市的路径进行机械的步调划分，是不切实际的。这个工作，只能在城市发展的过程中因地制宜地实施。