

# 序 言

中共晴隆县委书记 张国志

近年来，县委县政府带领全县各族干部群众，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观和习近平重要系列讲话精神，解放思想、抢抓机遇、艰苦奋斗、开拓创新，积极探索适应新常态、符合晴隆实际的发展道路。尤其是近两年，晴隆抢抓机遇，举办了第一届全州旅游发展大会，开展一系列汽车、摩托车赛事，拍摄电视剧《二十四道拐》等，在全国引起很大反响，知名度显著提升；山地旅游业、草地畜牧业和特色产业发展迅速，成绩显著；基础设施建设逐渐完善，晴兴高速、镇胜高速的贯通，有力地解决了群众出行难问题，改变晴隆对外交通严重滞后的问题；建成县城环城大道，县城交通得到很大改善。

晴隆人文历史底蕴厚重，人文景观丰富，“莲城八景”令人心驰神往。坐落于莲城西南飞凤山上的“欲飞”石刻至今已有 600 多年的历史了，是众多晴隆人文历史景观中的一个缩影。县志记载，“欲飞”两个大字为民族英雄邓子龙戍边晴隆时手书，后人因其壮美而在字旁留下感慨诗墨。如清朝礼部尚书阙名作的诗：“未甘雌伏许多年，愿际风云飞在天；养融岩阿毛独满，刷翎泉石翅联翩。渐警有意凭雕琢，抱璞无缘倩缕鐫；补缺娲皇传月古，漫同坚确没荒烟。”知县桂良亦作“磅礴郁津，欲飞何年；予叱且止，留补缺天”之评语。“欲飞”石刻寄语着

晴隆人民的勤劳奋发和对未来的展望，它是晴隆 33 万人民引以为豪的一块励志之石，是晴隆文化的一个魂。

根据《中共中央关于加强和改进新形势下党校工作的意见》要求，为积极推进新型智库建设，县委党校朱铨锟、龙洪进、田志勇等同志在深入调研的基础上，编撰《欲飞——中共晴隆县委党校 2012—2017 科研文集》一书。该书从新型智库建设的角度，对基层党校教育教学和晴隆经济社会发展的很多现实问题进行了深入思考与研究，凝聚了县委党校教研人员多年来理论研究的成果和实践探索的心血，具有积极的理论意义和实践意义。《欲飞——中共晴隆县委党校 2012—2017 科研文集》一书取“欲飞”石刻展翅高飞之意，寓意晴隆党校的干部教育事业必将蒸蒸日上，一飞冲天。该书为晴隆党校有史以来编撰出版的第一本理论成果文集，既是晴隆县委党校近年来的工作成果展示，也是晴隆县委党校工作创新的一个新亮点，更是晴隆党校人的一大盛事和骄傲，还是我县落实“1+3+3”发展体系的一件大事。

晴隆是国家级贫困县，基础条件差、发展不够快、贫困人口多仍是该县的基本县情和面临的主要矛盾。当前，晴隆存在以下五大短板：基础设施建设滞后、群众思想守旧、没有大产业支撑、城市建设发展滞后、干部抓落实力和执行力不够。因此，迫切需要在实践中大胆探索、不断创新、敢想敢干，推动经济社会科学发展、跨越发展，到 2020 年奋力实现与全国、全省同步建成小康社会的目标。

“多少事，从来急，天地转、光阴迫，一万年太久，只争朝夕”，晴隆就像一只展翅欲飞的雄鹰，正在积蓄着爆发的能量。未来五年或者更长的时间，我们的任务是打好脱贫攻坚

战。希望全县各级干部和广大理论工作者紧紧围绕这个目标，夯实“两大基础”(基础设施、基础教育)、做强“三大产业”(大山地旅游、草地畜牧业、特色产业)、实施好“五大工程”(翠华先锋、雏鹰欲飞、绿色生态、平安和谐、三宝整乡脱贫)，夙夜在公、兢兢业业，为打造自信晴隆、旅游晴隆、励志晴隆做出新的贡献！

2017年4月于晴隆

# 前 言

党校事业是党的事业的重要组成部分。办好中国的事情，关键在党，在于锻造一支能够担当重任的高素质领导干部队伍。习近平总书记强调党校姓党是党校工作的根本原则，也是做好党校工作的根本遵循。党校是党委、政府的“思想库、智囊团”，承担着为领导干部补钙壮骨、立根固本的重要任务，是我们党教育培训党员领导干部的主渠道，这就要求党校必须要有很强的政治敏锐感，先知先觉，走在理论研究的前沿，为坚持和巩固党对意识形态工作的领导、巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位作出积极贡献。

党校科研始终是党校教育的基础性和先导性工作，既服务于党校教学，又服务于当地经济社会的发展，尤其是为党委、政府科学决策提供了理论支持和咨询建议，具有参谋咨政作用。党校科研成果的多少，直接影响到党校教学质量的高低，影响到党校在党委政府及社会上的地位和声誉，可以说，抓好党校科研工作就等于抓住党校发展的“牛鼻子”。

近年来，晴隆县委党校高度重视发挥党校理论研究主阵地、干部教育培训主渠道的作用，切实把科学研究作为党校教育的主抓手，坚持以教学为中心、科研为基础，鼓励和支持全体教师积极参与教学科研工作。在县委、政府和州委党校领导的关心和支持下，已有多篇论文、调研报告在多个学术刊物上发表，有 7 个课题申报并结题。这不仅是晴隆县委党校教师的智慧结晶，也是晴隆县委党校“科研兴校”的见证，更是晴隆县委党校的一笔宝贵财富。

百舸争流千帆进，借海扬帆奋者先。为了发挥党校科研的价值作用，加强科研成果的交流和应用，体现党校尊师重教、尊重知识，晴隆县委党校专门组织力量整理编撰这本《欲飞——中共晴隆县委党校 2012—2017 科研文集》，记录和反映了晴隆县委党校教师们近年来潜心研究、笔耕不辍的成果，为今后开展教学和科研工作提供学习、借鉴和帮助，从而进一步促进晴隆县委党校教学和科研工作的发展。

本书分为五大版块，主要内容包含近 5 年来晴隆县委党校全体教师研究党的基本路线、方针、政策和学术探讨形成的理论文章及县情调研报告和课题研究，对提高晴隆县委党校科研和办学水平，推动党校成为出思想、出成果、出人才的重要阵地具有重要意义。

在编写过程中，中共晴隆县委、县政府、中共黔西南州委党校高度关注，大力支持，在此致以诚挚的谢意。由于时间紧，疏漏之处在所难免，敬祈不吝赐教。

编 者

2017 年 4 月 10 日

# 目 录

## 第一版块 晴隆县县域经济发展问题研究

- 002 坚持“三戒、三创新”  
——提高解决影响建设“四宜晴隆”社会问题的能力
- 004 解放思想与“十破十立”  
——学习十八大及中共贵州省委十一届二次全会精神
- 008 少数民族地区新型城镇化模式研究  
——以贵州省晴隆县为例
- 026 晴隆县茶产业发展调查与思考
- 032 草地生态畜牧业“晴隆模式”升级版研究
- 037 学习借鉴长三角经验，推动晴隆改革发展  
——晴隆县党政代表团赴长三角地区考察学习报告
- 044 欠发达地区农村小学教师队伍稳定性问题研究  
——以晴隆县为例
- 055 加强晴隆人才队伍建设的几点思考

## 第二版块 党风廉政建设

- 060 浅谈群众路线的科学内涵和精神实质
- 064 领导干部要适应“从严”新常态
- 069 试论“自身过硬”方能“有所作为”
- 073 党员干部生活作风建设不容忽视
- 079 浅谈党员干部如何做到守纪律讲规矩
- 083 惰政在行政活动的表现、危害、成因及治理探究
- 089 晴隆县农村基层党组织建设现状及思考
- 094 思想建党与制度治党相结合研究

### 第三版块 反贫困与民生问题研究

- 106 晴隆县精准扶贫工作调研报告
- 112 晴隆县农村留守儿童现状及思考
- 118 欠发达地区农村养老问题研究  
——以晴隆县为例
- 133 政府向社会力量购买公共服务研究  
——基于晴隆县经济社会发展视角
- 146 关于晴隆县新型农村合作医疗现状的调查研究
- 152 浅析农村城镇化与生态文明的协调发展
- 157 浅谈全面建成小康社会进程中的民生改善问题

160 晴隆县教育扶贫的可持续性研究

#### 第四版块 中华优秀传统文化的当代价值

182 儒家思想及其当代价值研究

199 浅谈党员干部如何认识和学习中国传统文化

203 从中华传统伦理道德规范中汲取正能量

209 党员干部要在文化自信中坚定理想信念

212 中国传统文化与党校教育研究

#### 第五版块 干部教育培训理论与实践

224 新时期县级党校党性教育现状及思考

229 晴隆干部教育培训工作者队伍建设的调查思考

233 正确认识网络文化的重要性

238 新形势下法治思维培育的重要意义

245 浅谈如何提升新形势下贵州县级党校教学科研能力

250 后 记



## 第三版块

反贫困与民生问题研究



# 晴隆县精准扶贫工作调研报告

中共晴隆县委党校课题组<sup>①</sup>

(中共晴隆县委党校 贵州晴隆 561400)

**【摘要】**晴隆县是一个“九山半水半分田”土石山区县，也是黔西南州脱贫攻坚的主战场，少数民族占比重，贫困人口多、贫困程度深、贫困原因复杂。对于晴隆来讲，最大限度地挖掘、整合各方面的资源和力量，有的放矢打一场精准扶贫、精准脱贫的攻坚战和大决战，是加快脱贫致富奔小康的必由之路。精准扶贫重在“准”，贵在“精”，必须不断拓展内涵和层次，实现由“大水漫灌”到“精准滴灌”的实质性转变。

**【关键词】**晴隆县 精准扶贫

习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上指出：“要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。关键是要找准路子，构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实工、在精准落地上见实效。”总书记的重要讲话，为我们在“十三五”期间做好精准扶贫脱贫工作指明了方向、提出了要求。为扎实推进全县扶贫攻坚工作，按照“精准扶贫”和深、细、准、实的总体要求，近期，我校成立调研组就晴隆县精准扶贫工作进行了集中专题调研，通过走访农户，召集乡村干部、群众代表、致富能人和特困群众开展座谈，广泛听取方方面面的意见和建议，形成了此调研报告，供有关部门决策参考。

## 一、基本情况

---

<sup>①</sup> 作者简介：课题组长：朱铧锟，男，汉族，中共党员，中共晴隆县委党校常务副校长。

课题组成员：曾涛，男，汉族，中共党员，讲师，中共晴隆县委党校教研室负责人。何仕雄，男，苗族，中共党员，中共晴隆县委党校助理讲师。刘发能，男，汉族，中共党员，中共晴隆县委党校助理讲师。

晴隆县是一个“九山半水半分田”土石山区县，也是黔西南州脱贫攻坚的主战场，少数民族占比重大，贫困人口多，贫困程度深，贫困原因复杂。目前，全县还有 52 个贫困村，7.91 万贫困人口，扶贫对象规模依然很大，部分贫困村生产生活条件还很落后，特别是一些已经解决温饱的群众因灾、因病返贫问题还很突出。本次调研我们选择了有代表性的安谷乡白岩村、五星村以及沙子镇三合村，走访 100 多户贫困户，全面了解了这些贫困户的基本情况、致贫原因等。

### 1. 白岩村

全村 12 个村民小组，总人口 594 户 2 891 人( 农业人口 2 700 人 )，绝大多数为布依族。无集体经济收入，属于空壳村。现有贫困户 385 户 1 130 人。村境内山高谷深坡陡，沟壑纵横，高效农业发展困难，农民收入主要来源为传统产业，村民自身发展愿望不强，劳动力多数到沿海地区打工，留守儿童和老人占多数。

### 2. 五星村

全村共辖 11 个村民组 799 户 3 929 人，全村布依族占 99.5%，只有少数几家汉族。377 户进精准扶贫系统，779 人领低保。本村以种植业为主，主要作物有玉米、水稻、薏仁米等，由于粮食不够吃，很少有农户养猪，全村仅有 60%的农户养猪 1 200 头。由于草地少且草质不好，养牛 260 头，猪 1 500 头、羊 178 头。全村耕地面积为 262.36 公顷，林地 403.44 公顷。有劳动力 1 007 人，外出务工人员 920 人，人均纯收入 1 128 元。全村有 50%的农户纳入最低生活保障体系。

### 3. 三合村

辖 16 个村民组 756 户 3 429 人，居住着汉、苗、黎、布依等民族，少数民族占总人口

的 68%。该村自然条件好，地势平坦，土地肥沃，交通便利，基础设施较为完善。村主要产业有种草养羊、茶叶、薏仁米、蔬菜等，有年产蔬菜 200 万斤以上蔬菜基地 1 个，是省高 100 个高效农业示范园区之一，也是县生态草地畜牧园区核心区，2015 年人均可支配收入 6 850 元。全村有贫困农户 443 户、贫困人口数 1 226 人，其中，一般贫困户数 116 户 501 人，低保户数 127 户 159 人，五保户数 3 户 3 人，低保贫困户 101 户 234 人。

经过调查分析，贫困户致贫原因主要有以下几个方面：

### 1. 自然条件恶劣

多数贫困户居住地区沟壑纵横，山峦起伏，交通不畅，通讯落后，信息闭塞，传统产业得不到增值，有效资源不能充分开发利用，没有形成增收致富的支柱产业。

### 2. 劳动力素质偏低

多数贫困户文化素质相对较低，发展家庭经济缺计划，缺技术、缺管理能力，即便是外出打工收入也与非贫困户有很大差距。加之贫困户小农意识根深蒂固，思维方式和行为方式落后，小富即安，“等、靠、要”的依赖思想严重，凡事都等国家和社会的救助。尽管有些贫困户有摆脱贫困的愿望，并不断努力尝试，但由于思路不清，观念不明，缺少引导，导致失败，最终失去了脱贫致富的信心和勇气。

### 3. 子女上学致贫

近年来，随着农村经济的发展，大部分农村青壮年外出打工或创业，有的举家外出，农村大部分幼儿园和小学班级不齐，与之配套的措施是集中办寄宿制学校，导致农村孩子幼儿、小学阶段就被迫外出上学。还有一些家长为了照顾子女上学，只能寄居或租住在有学校的城镇，大大增加了家庭负担。经调查了解，一个高中生每年需支出 8 000 元左右，大

学生需 10 000 ~ 20 000 元。一些贫困户家庭往往为了子女上学而负债累累。

#### 4. 因灾因病返贫

一方面，自给自足、靠天吃饭的农业生产，无法抵御旱、涝、风、雪、雹、霜和虫害、疫情等频发的自然灾害。另一方面，贫困户中有长期生病或重大疾病患者，不仅不能通过劳动获得收入，高昂的医疗费用，导致一些农民债台高筑，甚至重新返贫。

## 二、存在的主要问题

从调研中了解到，晴隆县近年来坚持开发式扶贫方针不动摇，以扶贫规划编制为引领，积极推进“1+3+3”发展体系和整村推进扶贫开发，发挥广大干群的积极性，创新工作机制，不断丰富工作内容，注重整体推进与精准发力，逐步形成了多方合力、互为支撑的“大扶贫”工作格局。但具体实践中，仍存在一些不容忽视的问题，主要是：

#### 1. 精准识别信息不准确

扶贫识别是精准扶贫的基础工作，其目的是把贫困的对象找出来，避免扶贫资源投放打偏跑漏，使真正符合帮扶政策的个体得到有效扶持。然而现实中由于农民的文化素质低，思想觉悟有偏差，加之部分群众对贫困识别工作不了解，对入户调查工作不支持，影响了精准识别的准确度。一是农户参与度不够：真正贫困的农户对公共事务相对冷漠，且因家庭困难，他们要么是外出打工，要么是身体残疾或疾病缠身无心过问。部分贫困户对建档立卡不关心，不愿配合镇村干部入户调查，觉得无所谓，又不给钱，还耽误自己时间，而有些非贫困户听说有优惠政策又抢着当贫困户，造成识别不准。二是了解农户家庭收入并对他们的信息进行动态化管理难度很大。比如县里有规定，结合“六看法”和是否符合“四类

人员”(即工商入股登记、购置房产商铺、公职人员身份、购置车辆等)进行判断。其实这也并不能完全真实地反映出调查对象的实际情况,因为仅凭人均纯收入并不能准确地界定贫困户,且农民的隐性收入和银行存款我们也无从得知。三是一些农村干部工作方式方法不能适应新形势的要求,责任心不强,作风不民主,对贫困人口认识有偏差,认为精准扶贫建档立卡是搞形式,扶贫到户不一定能兑现,导致乡村干部对建档立卡动态管理工作不够重视,识别过程缺乏刚性标准,难以做到让群众心服口服。

## 2. 精准帮扶缺乏差异性

习近平总书记提出“精准扶贫贵在精准,重在精准,成败之举在于精准”。精准的第一步就是精准识别,非精准识别无以精准扶贫,非精准扶贫则无以全面小康。贫困户致贫原因多种多样,有因病致贫、因学致贫、要素缺乏致贫、自然规律致贫,等等。因致贫原因不同,贫困户对帮扶有着不同的需求,如生产救助、学业救助、大病救助、房屋改造、低保救助、担保贷款等各有差异。一户一策与一村一策的扶贫理念是很有价值的,但是现实层面看,扶贫工作者难以做到这些,根本没有这样的人力、物力和财力,所以这样的理念只能束之高阁。精准扶贫要求针对贫困村和贫困户的具体情况制定相应的扶贫措施,但是在调查中我们发现,因村制宜和因户制宜的扶贫措施做得并不到位。

## 3. 部分贫困户素质较低,等靠要思想严重

俗话说“人勤地生宝,人懒地长草。”调研中发现,确实有部分贫困户是因为懒惰而导致贫困的,他们宁愿躺在家里等救助也不愿用辛勤劳动去致富。白岩村村主任对这一点也是比较担忧的,他说:“有些被扶贫的农户不懂得感恩,等、靠、要思想严重,贫困完全是因为自己懒惰不愿意劳动而落到了后面,给他补助一些,拿了钱就吃喝玩乐,甚至打麻将赌博

去了。所以，扶贫也要扶勤不扶懒，有些人真是不值得一扶。”诚然，因懒惰和不务正业而导致贫困的农户，尽管在贫困农户中只是较小的比例，但是这些人对扶贫物资与资金的使用，确实让扶贫工作遭遇了极大的正义性挑战，扶持这类人的消极效益也让扶贫工作的公平正义性受到了损害。对于这类贫困户，扶贫工作首要的不是给钱给实物，而是要改变其思想与认识，不能再躺在救助的温床上裹足不前，因为特惠政策“断奶”之日，也许就是他们返贫之时。

#### 4. 政府的初衷和农户的打算难以“情投意合”

精准扶贫的出发点是好的，但由于农民自身的局限性未必能达到预期目的，简单概括就是“你有你的美好愿望，我有我的难言之隐”。由于贫困地区的青壮年劳动力纷纷向沿海地区转移就业，留守的多是老、弱、病、残、小，劳动能力有限，无法有效参与产业和基础设施建设，导致贫困农村“造血”功能的梗阻。比如你让我建宅，我不能建，孩子找对象嫌山区条件艰苦，不愿到山区居住；你让我养殖，我不能养，市场经济萧条，有亏本的人做前车之鉴；你让我种植，我没有技术也没有劳力；你让我易地搬迁，政策资金投入不足，条件目前尚不成熟。看似天上掉个大元宝，农民却无能为力把它捡起来。残酷的现实，使“扶上马送一程”的帮扶措施成了农民难以完成的考题。因此，过多地对农民指手画脚，大包大揽、一厢情愿地按自己的主观意志为农民设计发展蓝图，却不能让他们结合自己的身板“量体裁衣”，反倒捆绑了农民的手脚、限制了农民的主观能动性的发挥。

#### 5. 部分驻村干部“身在村庄心在机关”

驻村干部都是来自政府机关的工作人员，按照规定，驻村干部 1 年可以轮换。然而扶贫工作并非能够立竿见影，因此要求驻村扶贫在短时间里做出工作成绩并不容易。此外，

按要求驻村干部的主要任务是做好贫困村与贫困户的帮扶工作，与原单位工作脱钩，但现实中他们很难置身于本职工作之外，两边兼顾对村干部本身也是一种身体和精力的考验。因为扶贫工作的暂时性，很多村干部仍是将自己的主要精力放在了原来的工作职能下，驻村扶贫工作在一定程度上被冷落了，这也就造成了村干部“身在村庄心在机关”的现象。此外，驻村扶贫干部的考核、激励等制度还都比较模糊，原单位评优评先时也容易被忽略，这都不利于村干部积极性的发挥。

#### 6. 部分村干部工作积极性不高

村干部处在农村工作的第一线，担负着贯彻落实党的路线、方针、政策，密切党和政府同人民群众的联系，带领群众致富奔小康的重任，是党在农村实施核心领导的关键群体。一个村工作搞得好不好，各项事业发展得快不快，与村干部的工作积极性有着直接的关系。但由于多种原因，造成现在的村干部工作积极性并不高：一是村干部待遇偏低，前途无望，而大部分村干部都是当地的能人，致富能力强，如果不当干部会获得比干部工资高得多的收益，导致村干部职位越来越缺少吸引力，军心不稳，后备力量匮乏。二是由于近年来农村工作的量不断加大，导致多数干部把 80% 以上的精力都投入到工作中来，成为事实上的“半脱产”干部，工作任务繁重，工作压力太大。三是村干部综合素质偏低，工作缺少激情，其政治水平和文化素质仍然难以满足农村工作的需要，面对纷繁复杂的基层工作感到吃力，过分强调客观困难，畏难情绪严重，等、靠、要思想比较普遍。四是由于监督考核机制不完善，干好和干不好一个样，多干事还容易得罪人，导致部分干部缺少工作激情。

### 三、几点思考



精准扶贫是粗放扶贫的对称，是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。一般来说，精准扶贫主要是就贫困居民而言的，谁贫困就扶持谁，谁的贫困程度深对谁的扶持就应多。对于基础条件比较薄弱的晴隆来讲，最大限度地挖掘、整合各方面的资源和力量，有的放矢打一场精准扶贫、精准脱贫的攻坚战和大决战，是加快脱贫致富奔小康的必由之路。精准扶贫重在“准”，贵在“精”，必须不断拓展内涵和层次，实现由“大水漫灌”到“精准滴灌”的实质性转变。为此，应该做好以下几个方面的工作。

#### 1. 做好贫困户识别工作，确保对象精准

底数不够清、指向不够准、针对性不够强是扶贫开发存在的突出问题，必须抓住真实识别贫困、规范建档立卡、实施动态管理、推行挂图作业四个关键环节，完成对贫困村、贫困户的登记造册，建档立卡。按照“一村一策，一户一法”的要求，逐户制定帮扶计划，明确挂牌帮扶责任人，确定具体的帮扶任务、标准、措施和时间节点，做到“一家一户调研摸底、一家一户一本台账、一家一户一个扶贫计划、一家一户结对帮扶、一家一户回头跟踪”，提高帮扶工作的针对性和实效性，使贫困户应扶尽扶。从根本上避免普惠政策代替特惠政策、区域政策代替到户政策的现象，提高扶贫效果。

#### 2. 因地制宜因户施策，确保措施精准

激活内生动力是贫困地区发展的关键之举。如果凭空救济出个新村，简单改变村容村貌，没有经济上的稳定来源，帮扶措施见不到明显效果，扶贫工作就成了“花拳绣腿”，脱贫致富也就成了一句空口号。因此，必须因地制宜、因户施策，深入分析贫困村和贫困户的致贫原因，突出抓好基础设施建设、富民产业培育、社会事业发展、易地搬迁、金融支持等扶

贫措施，使建档立卡工作与各项扶贫政策相衔接，扶贫措施与贫困现状相对应，确保帮扶到最需要帮扶的群众、帮扶到群众最需要扶持的地方，提高帮扶工作的针对性和实效性。

### 3. 发挥好致富能手带动作用

在贫困区，思想上的贫困比生活上的贫困更可怕。思想上的贫穷导致了发展迈不开步子，畏首畏尾什么都不敢尝试。大量实践证明，一个好的农村致富带头人所起的示范效应远远超过行政力推动。因此我们要扭转一个思维——致富能手不该纳入贫困户，这一点上，我们要实事求是的分析，致富能手中包含了有思路已经发展起来的和有思路但缺乏资金的，在这个问题上更需要我们精准识别，不能搞一刀切。

调研中时常听到一些致富能手渴望得到政府贴息贷款，渴望获得更多生产资料来扩大再生产的，但受限于政策不能如愿。农村的发展，如果说基层党建是核心，致富带头人就是我们的武器，致富带头人思路宽，头脑好，对市场需要什么十分敏锐，由其带动贫困户发展是符合市场规律的，因此一定要为其争取相关的优惠政策，发挥好他们的带头示范作用。

### 4. 制定特殊的生态保护政策

晴隆县的贫困村大都是生态脆弱的地区，长期以来，一方面对这些地区的生态建设要求高、规定多、任务重，一方面生态建设的投入较少、力度太弱，农民通过参与生态建设和保护得到的收益很少，调动不了农民的积极性，提高不了生态保护意识。虽然常把绿水青山就是金山银山作为口号，但就是得不到多少实惠。所以，要进一步扩大退耕还林还草面积，进一步提高其补助标准。如果把林木储蓄量、含沙固土量等和国家货币补助补偿挂钩，可以极大地调动农民积极性，增加其收入，真正在生态环境营造中得到实惠，才算是贯彻落实好了绿水青山就是金山银山的绿色发展理念。另外，可以通过把矿产保护、河流

治理保护、水源地保护等设计成为经济社会的一种特殊公共产品或服务，由政府按质论价进行购买，购买的主要资金来自收取的城市、企业的排放费用，让贫困地区的群众通过生态建设和保护，获取一笔取之不尽用之不竭的自然财富。

## 5. 强化第一书记职责

中央在《关于做好选派机关优秀干部到村任第一书记工作的通知》中明确规定第一书记工作职责，“建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平。”一要夯实基础，强化基层党组织政治引领功能，协助乡镇党委抓好软弱涣散基层党组织整顿工作，着力解决班子不团结、软弱无力、工作不在状态等问题，并物色培养村后备干部。二要引领发展，紧密结合农村改革发展稳定来推进党建工作，树立好抓党建就是抓发展的责任意识，在取民意、集民智的基础上，协调各方制定好村经济发展规划，帮助选路子出点子，大力发展现代山地高效农业和农村二三产业，培育壮大农民专业合作社，带领所驻村攻坚克难、脱贫致富，打通联系服务群众“最后一公里”。三是完善第一书记考核激励机制，激发其干事创业热情。建立第一书记实绩档案和负面清单，帮助第一书记及时了解掌握农村工作的新情况、新要求，不断提高开展农村工作的能力和水平。组织部门要及时制定考核评估方案，定期对贫困村党组织第一书记进行考核，经考核在任职期间表现优秀、取得显著成绩的第一书记，考核结果存入个人档案，作为评选先进、提拔任用、晋升级别的重要依据，确保第一书记待得住、沉得下、干得好、能重用。

## 6. 提高村干部待遇，增强农村工作的吸引力

近年来，村干部的社会地位有了一定的提高，各方面的待遇也有了明显改善，但要真正保护和发挥好村干部的工作积极性，消除村干部“不好当”和“不敢当”等思想顾虑，还应该

从多方面予以关怀。在经济待遇上，要完善村干部报酬和医疗保险保障机制，探索建立村干部报酬增长机制，同时进一步健全村干部离任养老保障制度，使村干部感到经济上有“甜头”；在工作环境上，着力解决村级办公经费、公共服务运行维护经费、村级组织工作运行经费、服务群众专项经费、村级活动场所建设等问题，对实绩突出、群众拥护的干部要大力支持和表彰，对家庭有困难的干部，要给予关心和照顾，对村干部的人身权利、财产权利和工作权利要依法予以保障，使村干部感到工作上有“干头”；在政治上，要加大从优秀村干部中培养、选拔镇机关工作人员，拓展他们发展进步的道路，使村干部感到政治上有“奔头”。

切实稳定扶贫工作成果，确保群众得到真正的实惠，并不是一朝一夕的事情，做好扶贫攻坚工作应带着责任，带着感情，不仅真扶，而且要扶到“开花结果”，群众稳定脱贫后才能松手。各级各部门要以与时俱进的眼光不断完善我们的工作机制，将精准扶贫工作推向深入，才能打赢扶贫攻坚这场不能输的硬仗！

# 晴隆县农村留守儿童现状及思考

张维维 蒋昕呈 刘红涛<sup>①</sup>

(中共晴隆县委党校)

**【摘要】**儿童是祖国的花朵、祖国的未来、民族的希望。然而，伴随着工业化、城镇化的不断加快，以及农村产业的改革，农村中越来越多的剩余劳动力转移到城市成为了外出务工者，而他们的子女在农村也形成了一个特殊的群体——留守儿童。留守儿童由于长期无法得到父母的呵护和引导，在价值观、心理、成长上发生异常，有的由于心理情感的缺失而轻生，有的由于看护不力丧失生命，有的甚至走上犯罪道路，使得留守儿童问题成为当下一个沉重而重要的社会问题。所以，本文通过对晴隆县大田乡留守儿童情况的深入了解，就目前农村留守儿童的现状及对策谈一些粗浅的看法。

**【关键字】**外出务工者 留守儿童 农村 现状

留守儿童问题不仅关系到留守儿童自身的健康成长，也关系到广大农村地区的经济和社会发展的稳定，还关系到社会主义和谐社会、全面建成小康社会的构建。2015年6月贵州省毕节市七星关区继2012年冬天5名男孩在垃圾箱里烧炭取暖中毒身亡事件后，再现4兄妹儿童服农药自杀事件，9个孩子有一个共同点：他们都是留守儿童。悲剧已经发生，而留给我们的思考是深远的，我们更应该吸取毕节七星关事件的惨痛教训，把关注留守儿童问题作为一项重要工作来抓。2015年6月16日至6月18日，习近平总书记贵州调研时指出，要关心留守儿童、留守老年人，完善工作机制和措施，加强管理和服，让他们都能感受到社会主义大家庭的温暖。

---

<sup>①</sup> 作者简介：张维维，毕节大方人，壮族，中共晴隆县委党校助理讲师。蒋昕呈，黔西南普安县人，汉族，中国晴隆县委党校助理讲师。

## 一、调研背景

### (一) 留守儿童产生的原因

留守儿童，是指父母双方外出到外地打工，而自己留在农村生活的孩子。这些孩子一般由隔辈年老的亲人，甚至父母亲的其他亲戚代为看管，无法享受到父母在思想认识及价值观念上的引导和帮助，情感上也无法得到父母的关心和呵护。中国农村留守儿童现象的产生主要来自于家庭和社会两个方面。一方面，家庭的贫困，使孩子的父母不得不走出农村到城市务工；另一方面，中国长期的城乡二元制以及客观条件的限制，使广大农民没有办法及能力带着孩子一起走进城市。具体情况主要体现在以下几个方面：① 我国城乡经济发展不平衡。农民主要收入来源于土地，无其他经济来源且农业效益低下，家庭贫困，农民以外出务工为主，以提高自己的经济收入，改善自己的生存、生活条件。据统计局数据显示，2014年全国城镇居民人均可支配收入28844元，农村居民人均纯收入为9892元；而晴隆县城城镇居民可支配收入18100元，农村居民可支配收入5463元，城乡居民人均收入比例高达3.3:1。② 农民工在城市工作强度大、时间长，无暇照顾小孩，有的农民工文化素质低，工作不稳定，经常处于流转状态，故无法把孩子带在身边加以照顾。③ 制度问题。由于城乡二元户籍制度的制约，虽然农民可以相对比较自由地进入城市务工，但他们不能享受由户籍制度派生出来的其他一系列政策和制度，如教育制度、医疗制度、住房制度、就业与社会保险制度、社会福利政策等，再加上根据《义务教育法》，我国义务教育实行户籍所在地就近入学的原则，适龄儿童少年只有在其户籍所在地才能享受国家所规定的义务教育，使得农民工子女要在城市的公立学校入学难度增大。

### (二) 农村留守儿童的现状