

# 决胜全面小康 助力文旅发展

乐山市党校系统2020年度调研报告文集

主 编 毛丹 赵平

西南交通大学出版社  
· 成 都 ·

---

图书在版编目 (C I P) 数据

决胜全面小康 助力文旅发展：乐山市党校系统  
2020 年度调研报告文集 / 毛丹，赵平主编. —成都：  
西南交通大学出版社，2021.8  
ISBN 978-7-5643-8148-6

决胜... 毛... 赵... 小康建设 - 调  
查研究 - 研究报告 - 乐山 - 文集 . F127.713-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 141974 号

---

Juesheng Quanmian Xiaokang Zhuli Wenlü Fazhan  
—Leshan Shi Dangxiao Xitong 2020 Niandu Diaoyan Baogao Wenji  
决胜全面小康 助力文旅发展  
——乐山市党校系统 2020 年度调研报告文集  
主编 毛丹 赵平

---

责任编辑	郭发仔
助理编辑	李欣
封面设计	原创动力
出版发行	西南交通大学出版社 (四川省成都市金牛区二环路北一段 111 号 西南交通大学创新大厦 21 楼)
发行部电话	028-87600564 028-87600533
邮政编码	610031
网 址	<a href="http://www.xnjdcbs.com">http://www.xnjdcbs.com</a>
印 刷	成都蜀通印务有限责任公司
成品尺寸	185 mm × 260 mm
印 张	17.25
字 数	338 千
版 次	2021 年 8 月第 1 版
印 次	2021 年 8 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-8148-6
定 价	86.00 元

---

图书如有印装质量问题 本社负责退换  
版权所有 盗版必究 举报电话：028-87600562

001	乐山市净化县域政治生态的实践探索与对策研究 / 殷婕 毛丹 干旭敏 康璇
0 错误!未定义书签。	乡镇社区微治理路径探索 ——以井研县研经社区为例 / 李兰英 宋智平 曾静 李进 王竞
0 错误!未定义书签。	疫情防控背景下践行党的网络群众路线的实践创新研究 / 李明 赵平 李芸洁 干旭敏
0 错误!未定义书签。	乐山市农村实用人才队伍建设面临的问题与对策思考 / 韩琼慧 葛子靖
0 错误!未定义书签。	构建共建共治共享社区治理机制的思考 ——以乐山市为例 / 王京星 沈建军 李雯瑶
0 错误!未定义书签。	五通桥区关于构建复合型养老服务体系的探索与思考 / 杨红 张进 廖黎
0 错误!未定义书签。	网格化在基层治理中的应用研究 ——以乐山市沙湾区为例 / 龚永忠 施庆柯
0 错误!未定义书签。	加快峨眉山市乡村旅游民宿发展的调查与思考 / 赵文娟
0 错误!未定义书签。	强化基层治理中党建引领“牛鼻子”功能创新路径探

索

——以犍为为例

/ 张强 吴玲

0 错误!未定义书签。 村（社区）应对突发公共卫生事件的调查与思考

——以井研县研经镇应对新冠肺炎为例

/ 王竞 汪志恒 李兰英 黄丽萍

错误!未定义书签。 井研县纯复镇红庙村脱贫退出后持续发展的调研

/ 伍鹏宇 余海

错误!未定义书签。 沐川县推进现代乡村治理制度改革的实践与思考

/ 朱明军 周录 罗武恒 徐雪梅 张群英

错误!未定义书签。 山区县农村集体经济制度创新的调查与思考

/ 段流华

错误!未定义书签。 山区小城镇社区治理的困境与突破

——以沐川为例

/ 张仲 张群英 王海 徐雪梅 史扎阿洪

错误!未定义书签。 乐山市提升城乡基层法治保障能力的实践经验与路径选择

/ 邱家胜 韩琼慧 葛子靖 王雨婷

错误!未定义书签。 推动工业高质量发展的沙湾思考

/ 窦永忠 谭志强

错误!未定义书签。 从繁盛果业的发展看乡村产业振兴的实现路径

/ 黄丽萍 宋智平

错误!未定义书签。 深入推进城乡基层治理体系现代化重构的跟踪

——夹江县乡镇、村、组行政区划调整改革实证研究

/ 万佳玲 张一波 曾学东 彭雯 张小玲

错误!未定义书签。 关于新时代县级党校建设发展和功能发挥的调研报告

/ 王苇 王宁

错误!未定义书签。关于推进峨眉山市国家现代农业产业园建设的调查与思考

/ 杨艳辉

错误!未定义书签。对井研县村干部“一肩挑”工作的调查与思考

/ 余莉 汪志恒 伍鹏宇

错误!未定义书签。井研县城乡基层治理实证研究

/ 李兰英 宋智平 曾静 李进 王竞

错误!未定义书签。构建乡村“三治”治理体系的路径思考

/ 沈建军 王京星 李雯瑶

错误!未定义书签。关于发展乐山美食旅游的思考

/ 杜小三

错误!未定义书签。挖掘罗城古镇资源打造特色文旅小镇

/ 康广才

错误!未定义书签。乐山乡村基层治理存在的问题和对策研究

/ 梁娟 李一波

错误!未定义书签。推进文旅深度融合 打造天府旅游名县

/ 辜顺刚 廖平安 杜中华 王苹

错误!未定义书签。峨边彝区基层社会治理 制度创新和能力建设的实践与探索

/ 赵洪勋 张维忠 欧罗甘林 赵梦莹 简雯

错误!未定义书签。马边建设民族特色城市的调查与思考

/ 廖大康



# 乐山市净化县域政治生态的实践探索与对策研究

殷婕 毛丹 干旭敏 康璇

【摘要】党的十九大提出“全面净化党内政治生态”这一时代课题，并将“营造风清气正的良好政治生态”这一政治要求写入党章成为全党全社会共同的政治追求和政治任务，此后，政治生态的概念被广泛关注。县域政治生态作为一个县域内政治生活现状及政治发展环境的集中反映，是地区党风、政风和社会风气的综合体现，是将全面从严治党覆盖到“最后一公里”的基础性工程。本课题聚焦乐山市内县域政治生态建设，探讨当前县域政治生态建设的重大意义、发展现状、存在问题，进而为乐山深化护根行动、实施净土工程提出建议意见。

【关键词】从严治党 县域政治生态 对策

“郡县治，天下安。”在我国党的组织结构和国家政权结构中，县一级处于承上启下的关键环节，是国家发展经济、保障民生、维护稳定的重要基础。县域政治生态作为一个县域内政治生活现状及政治发展环境的集中反映，是地区党风、政风和社会风气的综合体现，不仅是国家政治生态全景的“取景框”和“参照物”，也会以倒逼的方式对国家政治生态产生影响。净化县域政治生态，找准影响县域政治生态的病灶，探索净化县域政治生态的对策，对于党巩固执政根基、应对风险考验、完成历史使命具有十分重要的意义。本研究聚焦乐山市内县域政治生态建设，通过探寻意义、总结现状、剖析问题，为乐山深化护根行动、实施净土工程、净化政治生态提出建议。

## 一、净化县域政治生态的重大意义

### （一）基于中央省委的部署要求

（1）是推动全面从严治党纵深发展的基本前提。县是联系基层群众与上级政府的桥梁，要实现全面从严治党的目标，就要以无禁区、全覆盖、零容忍的原则推动县域政治生态建设这一基础性工程，推进全面从严治党覆盖到“最后一公里”。

(2)是准确认识政治生态客观状况的正确抉择。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央集中整饬党风,政治生态明显好转。但也要清醒认识到,违背党的政治纪律和政治规矩的事件仍屡有发生,反腐败斗争形势依然严峻复杂,“四风”问题还未从根本上得到解决,这些问题如不果断处置,将危及党内团结和社会主义建设的美好前程。

(3)是主动创造生动活泼政治局面的必然要求。营造风清气正的县域政治生态,能够为实现“四个伟大”提供坚强的政治和组织保证,凝聚起推动党和人民事业兴旺发达的强大能量。

## (二) 基于乐山现实的迫切需要

(1)是增进群众福祉的重要路径。2019年,乐山查处群众身边的不正之风和腐败问题638个,处分917人,说明当前乐山还有少数基层干部存在作风不实、为政不廉等问题,这就要通过一系列净化县域政治生态的现实举措,主动发现问题线索,维护群众利益,增进群众福祉。

(2)是拔除“烂根病树”的重要举措。2019年,乐山市立案审查调查各类贪腐案件1233件,处分1356人,与2018年立案处分人数大致持平,说明当前影响县域政治生态的顽症痼疾还没有根治。这就要找准破坏政治生态的关键症结,靶向整治,坚定不移拔除烂根病树,实现基层政治生态的气象更新。

(3)是确保目标实现的重要保障。打造良好的县域政治生态,是乐山实现高质量发展、坚定实施“一干多支”发展战略、坚持“旅游兴市、产业强市”发展主线、加快建设全省区域中心城市的必然要求,也是全面决胜小康社会、维护社会公平正义、实现人民安居乐业和国家长治久安的基本前提。

## (三) 基于“护根”行动的深化拓展

(1)治理基层“微腐败”的“根”在于优化县域政治生态。2017年、2018年,乐山为深入推进全面从严治党和深化护根行动,分别颁布了《关于开展“护根”行动推进全面从严治党向基层延伸的实施意见》和《关于深化“护根”行动净化县域政治生态的指导意见》。其中指出,净化县域政治生态是深化“护根”行动的抓手,县域政治生态的优化关系着“护根”行动的实施效果,是治理基层“微腐败”的根源所在。

(2)培育崇廉尚洁新风的“源”在于优化县域政治生态。深化“护根”行动,不仅要致力于通过拔“烂根”、治“病根”、理“乱根”对已经出现的问题进行整治和规范来消除负面影响,更要通过强化政治引领、培育担当作为、激发干事热情等方面固本培元,树立正面引导,厚植出能孕育崇廉尚洁、风清气正“新根”的肥沃土壤。



## 二、当前净化县域政治生态的实践探索

### （一）动态“监土”，开展监测预警

（1）划清权责边界，督促责任落实。为确保各级干部有担当，2017年，乐山推行政权力清单制和党风廉政建设责任制，通过开展行政权督察，清理行权事项5224项。通过推行明、询、查、考、述、评、究“七步工作法”，推动全市各级党委（党组）全面从严治党、主体责任和纪委（纪检组、纪工委）监督责任的落地，形成了压力层层传导、责任环环相扣的落实体系。

（2）紧密干群关系，反馈民情民意。一是聚民意，搜集群众需求。2018年3月底，乐山整合55个热线电话，连通3000余个部门和公共服务单位，建立纵向到底、横向到边的“12345”心连心服务热线，通过四级快速响应机制以求实现群众在政策咨询、矛盾纠纷处理、违法线索举报等方面问题的集中响应、受理和办结。二是汇民心，补齐民生短板。通过百姓“评政”院坝会，将惠民惠农政策、财务收支、发展规划等群众关心的事项进行现场公开公示，让干部直面群众质询和评议，解决群众需求。三是解民忧，解决群众困难。如沙湾区，将“请进来”和“走出去”相结合，积极改进干群沟通方式，有效密切干群关系，通过公布干部电话、与群众在会议室面谈，把群众“请进来”，将问题聊透、解决，通过每年两次的集中上门，让干部“走出去”，主动对接群众，逐户建立户情档案，从中搜集整理问题，实现群众需求立改立办。

（3）拓展监管渠道，提升预警实效。一是建机制，拓展监督渠道。为实现在监察全覆盖，乐山完成县一级党和国家机关纪检监察组的全面派驻。二是沉重心，延伸监督触角。为推动监察权向基层延伸，乐山在乡镇一级监察室，在村一级开展村务监督委员会规范化建设，形成“片区+乡镇+村居”的监督联动网络，督促基层干部规范履职用权。三是强监控，升级监督手段。在传统监管方式基础上，利用互联网、大数据等技术手段实现民情民意的及时掌控和民生实事的及时预警。如沐川县开发了“财易管”监管系统，加强对脱贫攻坚项目资金的实时监控，向群众公开项目资金的流向。

### （二）着力“改土”，靶向重点整治

（1）落实追责问责，严格责任担当。一是聚焦点，严格追责问责。聚焦脱贫攻坚、环境保护、扫黑除恶等重点领域开展“靶向”整治，严格追责问责。2019年，查处扶贫领域腐败和作风问题210个、处分155人，深挖彻查涉黑涉恶和“保护伞”案件104件、处分98人。二是全覆盖，开展巡视巡察。在落实意识形态

责任、打好“三大攻坚战”、实现高质量发展、优化发展环境、推进“挂图作战”等方面加强巡视巡察。2018年，办理中央巡视组、省委巡视组转交信访件72件，对2个县（市、区）、11个市级部门、974个基层党组织开展政治巡察，纪检监察机关根据巡察移交问题线索立案140人、处分117人、移送司法机关7人。三是治微腐，铲除污染源。2019年，共处置问题线索2556件，立案1233件，处分1356人，查处各级“一把手”74人，移送审查起诉42人，收缴违纪违法款6200余万元。

（2）整顿软弱涣散，持续正风肃纪。通过统筹安排党员领导干部定点联系帮扶、派出专项工作组进驻整顿、举办后进党组织书记“回炉班”、调整优化班子成员、推进党支部标准化规范化建设等方式，整顿提升后进党组织。2018年，整顿转化各领域软弱涣散党组织227个，优化调整乡镇领导班子成员191名、村“两委”干部352名，调整撤换不合格不称职不胜任党组织书记80名。

（3）完善纠错机制，激发干事热情。一方面，“严管”，着力抓早抓小。为强化预警效果，2017年，制定《廉洁风险迹象精细化记分管理办法》，针对148种风险行为实施“四级”预警机制，对存在风险行为的党员实行扣分制。同时，积极实践运用监督执纪“四种形态”，对苗头性、轻微违纪问题大胆使用谈话函询方式处置，出台谈话提醒工作方案。2019年，运用“四种形态”处理3255人次，占比分别为57.4%、36.3%、2.1%、4.2%。另一方面，“厚爱”，消除干部顾虑。2017年和2018年，分别颁布《关于对限期主动交代违纪问题人员予以从宽处理的通告》和《容错纠错澄清保护意见》，给干部澄清是非、讲清问题的机会，准确把握政策界限，科学界定对错，严肃查处诬告侵害行为。2019年，为279名干部澄清是非，较2018年增长67.1%。

### （三）深度“培土”，厚植廉洁文化

（1）突出政治引领，凝聚思想共识。一是树规矩，规范组织生活。通过“三会一课”“农民夜校”“基层夜话”“微党课”等载体，推动党的各项方针政策走进基层。二是下基层，督促问题整改。借助“大学习、大讨论、大调研”，引导基层党委（党组）领导班子深入一线，帮助基层解决问题。三是立标准，强化党建引领。全面推进基层党组织标准化规范化建设，分七大领域细化基层党组织建设180条标准，开展“农村建党建墙、机关建党员活动室、企业建党建走廊”行动。

（2）主动亮明身份，发挥示范作用。2017年开始，深入实施“细胞激活”工程，开展“党员亮身份、组织树旗帜”“先进个人典型引路、先进组织示范引领”“遵党章、学党章、讲党章”等活动，激发了党员身份引领意识。

（3）注重文化熏陶，营造良好氛围。为了营造勤政为民、清正廉洁的文化氛围，

2018年，拍摄警示教育片14部，开展“好风传家”活动，组织全市10万名党员参加新修订《中国共产党纪律处分条例》“微测试”，打造廉洁文化基地12个，嘉廉话扩展媒介建立“6+X”融媒体传播平台。

（4）严格选人用人，锻造执政队伍。一方面，定基调，划定干部标准。实施《突出政治标准加强干部考察实施办法》，坚持“三个一律不用”和“四个一线重用”用人总要求，2018年，从“四个一线”提拔重用县级领导干部近100人，调整优化县级干部200余人次。另一方面，优结构，严格把控质量。对干部实施干部培养储备“蓄水池”计划，按年龄结构分“五个梯度”进行储备，按干部类别建“六个名单”进行培养。截至2018年底，入“池”干部达到6000余人，引进25名优秀干部来乐山挂职，选派700余名干部人才深入到“挂图作战”、脱贫攻坚等中心工作和急难险重任务一线锻炼。

#### （四）科学“验土”，建立评价体系

2019年5月，乐山出台《关于构建县域政治生态动态监测预警和年度综合评价“两个体系”的实施方案》，通过每季度动态研判的“平时成绩”和年度整体评价的“期末成绩”相结合的方式，对县（市、区）域政治生态进行整体把握、科学研判、精准画像、实时监测、动态预警和抓早抓小。具体而言：

（1）重视事前诊断，构建预警机制。动态监测预警体系围绕全面从严治党、以人民为中心和经济社会发展形成3个一级指标，细化分解为21个二级指标和30个三级指标，为各县（市、区）开具政治生态“诊断书”，对总分低于60分的县（市、区）发布及时预警，让县域政治生态得以即时直观呈现。

（2）重视效果评价，注重结果转化。年度综合评价体系以动态监测预警40%的“平时成绩”和年检60%的“期末成绩”为权重对11个县（市、区）的政治生态状况进行年度综合评价，形成各县（市、区）政治生态的整体画像。

### 三、阻碍县域政治生态建设的深层问题

#### （一）政治文化面临挑战

（1）纪律意识还需加强。在政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作

- 
- ① 嘉廉话是中共乐山市纪律检查委员会和乐山市监察委员会主办的一档融合法检监督、媒体监督、群众监督的《阳光问廉》全媒体直播节目；通过聚集突出问题，现场质询相关责任人，问责实多，以持续引领干部作风转变，提升群众满意度。
  - ② 即封官许愿架天线一律不用、倚老卖老一律不用、托人情打招呼一律不用。
  - ③ 即从挂图作战、改革创新、脱贫攻坚、维护稳定“四个一线”提拔重要县级领导干部。

纪律、生活纪律意识的培养上，还需不断加强。表现在不主动参与党组织生活、贪污受贿、为民服务意识薄弱、懒作为等现象依旧在少数党员干部身上存在。

(2)“潜规则”依旧未根除。少数地方还存在着诸多“潜规则”现象，如“琢磨事不如琢磨人”的投机钻营，“干得好不如说得好”的形式主义，“摆平就是水平”的伪稳定，“多栽花少栽刺”的好人主义，“任人唯亲、搞小圈子”的山头主义，“办事不靠组织靠熟人”的圈子文化，等等。

## (二) 行为失范仍有发生

(1)少数地方基层权力制约效果不佳。在一些基层，由于对权力缺乏相应的制度性约束、地方民主法制建设薄弱、群众监督匮乏、监管不力，导致“一把手”权力过大，以权谋私偶有发生，危害了群众利益和地方稳定。2019年，乐山查处各级一把手74人，深挖彻查涉黑涉恶和“保护伞”104起，处分98人。

(2)少数基层干部拒腐防变能力依旧比较薄弱。2019年，乐山查处群众身边的不正之风和腐败问题638个，占案件查办总数的51.73%。

## (三) 选人用人顽疾难消

(1)部分干部工作热情不高。一是“50现象”突出，少数基层干部在接近或达到50岁后，存在“人到码头车到岸”的心理，从心态和工作状态上都逐渐转入退休状态，工作积极性大为消减。二是在待遇水平较低、工资涨幅较慢、工作压力大的考量下，部分基层干部往往不甘于或不安于在基层长期工作，工作积极性不高，岗位变动频繁。三是在人员任用上，一评定终生、论资排辈等影响基层年轻干部晋升，导致有能力的得不到提拔、被提拔的没有能力、有干劲的丧失热情。四是基层工作人员由于编制性质、所属行政区域等方面的不同，存在着工作相同、资历相同但是工资福利待遇上却有极大差别的同工不同酬现象，一定程度上影响了工作热情。

(2)权责不对等问题依旧存在。基层党委和政府部门受到人员编制、人员素质等因素的影响，在繁重的工作压力面前，工作琐碎、一人多责、权责不明的现象突出，往往除基本责任工作外，还需要承担其他临时性的包村、维稳、执法、信访等多项工作，结果是对多项工作任务应接不暇、有心无力、责任推诿。

## (四) 制度执行效果欠佳

(1)个别党委对“两个责任”落实不力。个别党委(党组)对从严治党重要性认识不到位，个别纪委(纪检组、纪工委)对党委(党组)存在的问题视若无睹。2019年，

乐山查处“两个责任”落实不力问题 127 个，问责党组织 72 个、107 人，处分 39 人。

(2) 基层形式主义问题依旧突出。基层干部在大量文山会海、报表台账等形式主义工作面前，造成行政效率的损耗，影响政策执行效率和效果。2019 年，乐山查处形式主义、官僚主义相关问题 324 个、处分 286 人。

(3) 行政执法能力有待进一步提高。少数基层执法人员法治素养偏低、专业知识欠缺，导致执法水平不高、执法过程有瑕疵，不能严格适用行政执法自由裁量标准等现象时有发生。

## 四、净化县域政治生态的对策建议

### (一) 强化党的全面领导，引领良好政治生态方向

(1) 党委领导，抓好抓牢管党治党职责重任。习近平总书记多次强调，县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记就是“一线总指挥”。这就要求一方面，突出基层党委引领作用，县级党委要牢牢把握管党治党的核心职责，同时，把压力责任传递至下级党委，确保管党治党责任的上行下效。另一方面，发挥“关键少数”的头羊作用，督促各级“一把手”主动抓、深入抓辖区内政治生态建设，提高“一把手”在理想信念、工作作风、担当精神方面的综合素养。

(2) 固本培元，全面强化党纪党规入脑入心。一方面，强化正面引导，提高政治自觉，开展常态化的理想信念教育、党性教育、法纪教育、廉洁教育，把遵守党章党纪党规和坚定不移的理想信念内化于心、外化于行。另一方面，强化负面约束，划出底线，加强党员对纪律处分条例的学习和党组织对党员的警示教育，让党纪党规的权威在基层树起来。

(3) 全面优化，构建完善正风肃纪制度体系。一是查漏补缺，构建起涵盖教育、预防、权力制约、监督、惩戒、评估的兼顾实体性与程序性、基本制度与具体实施办法的制度体系，在避免制度缺位和滞后的同时，着力解决各项制度间的衔接和兼容问题。二是突出重点，关注腐败、“四风”等问题易发多发的重点领域和关键环节，增强对重点领域和环节权力监控的针对性和周密性。三是发挥作用，切实维护制度实施过程中的公平性、权威性、严肃性和公信力，真正让铁规发力、让禁令生威，把制度优势转化为治理效能。

### (二) 坚持以人民为中心，培育良好政治生态根基

(1) 完善机制，构建利于政治清明的经济生态。深化市场经济体制改革，让市场在资源配置中发挥决定作用，斩断公权力在土地出让、城市建设、房屋拆迁、政

府采购、行政审批、国企改革等领域的渗透通道。

(2) 激浊扬清，构建利于政治清明的文化生态。一方面，激浊，消除个人主义、好人主义、形式主义、官僚主义、山头主义、圈子文化等“潜规则”对政治生态的负面影响，让“潜规则”退场，“明规则”起效。另一方面，扬清，深入挖掘乐山文化资源，把“乐山至美，创新力行”的乐山精神融入国民教育和精神文明建设的全过程中，积极培育崇德向善、见贤思齐的社会风气。

(3) 和谐稳定，构建利于政治清明的社会生态。一是坚持人民当家作主，拓宽群众参与基层治理渠道。二是坚持人民中心思想，聚焦群众急难愁盼问题，满足人民日益增长的美好生活需要。三是坚持共建共治共享，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。

### (三) 强化高压惩处腐败，清除良好政治生态污垢

(1) 保持高压，加大查办违纪违法案件力度。聚焦招标采购“吃回扣”、工程审批“搞寻租”、人事安排“讲人情”、监管执法“走后门”、逢年过节“收节礼”等方面的突出问题开展专项治理，保持遏制腐败的高压态势。

(2) 重点突出，严肃查处侵害群众利益问题。定期梳理基层干部的不作为、慢作为、挪用私分、强占掠夺、涉黑涉恶等行为的问题线索，对反映集中、性质恶劣的涉及群众利益的违纪行为，重点督办、限期办结。

### (四) 强化政策策略把握，巩固良好政治生态屏障

(1) 防治结合，利用转化“两个体系”实践成果。做好“两个体系”建立后“后半篇文章”，这就要求一是做好指标测算，确保市级各部门监测点提供的监督指标与体系中所要求的指标在统计口径要求上一致。二是做好风险预警，确保预警系统中反映问题的及时发布并形成诊断书，准确送至相关领导和主责部门案头。三是做好结果运用，注重预警后问题的跟踪处理，按照风险等级依次对预警对象进行约谈提醒、诫勉谈话、专项整治、系统整治。

(2) 划定边界，科学配置权力运行监督机制。一是科学配权，对岗位职责进行明确划分。二是规范用权，明确权力运行流程。三是有效监权，对各个环节的权力行使过程及结果实行有效的监督制约。

### (五) 强化监督第一职责，保护良好政治生态森林

(1) 扩容增量，拓展延伸监督体制实现渠道。一方面，从方式上，丰富权力监

督体制，在传统监督方式之外，完善以村务公开、财务公开等为基础的人民监督机制，完善以 12345 平台、嘉廉话“阳光问廉”、新闻天天报等为基础的舆论监督机制，形成国家监督和非国家监督相结合的大监督格局。另一方面，从效果上，强化预防监督机制，运用好监督执纪“四种形态”，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，实现惩处极少数、教育大多数的效果。

（2）权责统一，严格落实基层干部问责制度。一方面，以法纪为准绳严肃问责，严格按照《中国共产党问责条例》的明确规定，对全面从严治党主体责任监督责任落实不到位、维护党的纪律不力、推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决不扎实以及其他应当问责的失职失责情形进行严肃问责。另一方面，以事实为依据规范问责，坚决避免问责泛化简单化，以事实为前提，坚决避免“躺着中枪”的职能式问责、“刚播种就要收获”的计时式问责、只为舆情降温的灭火式问责、对困难不闻不问的机械式问责，提高问责的权威性。

（3）监巡并举，全面深化监察巡察改革部署。一方面，深化监察体制改革部署，继续推进乡镇纪检监察工作规范化建设和村务监督委员会规范化建设，推动监察权向基层、村居延伸，打通全面从严治党“最后一米”。另一方面，推进巡视制度全覆盖，紧盯关键领域和突出问题，将网格式常规巡、精准式专项巡、快速式精准巡、回头看督导巡、点穴式重点巡等常规形式提级巡、交叉巡、联动巡、统配巡、点题巡等创新形式相结合，增强巡察的机动性和灵活性。

## （六）强化队伍自身建设，当好良好政治生态卫士

（1）选贤任能，树立正确选人用人基本导向。一方面，把“权重”和“责任”相结合，落实党管干部原则，科学设置组织部门、党委、分管领导在干部选拔任用中的权重和责任。另一方面，把“能上”和“能下”相结合，严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，真正把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔到各级领导岗位上来，同时，形成能者上、劣者下的干部动态调整机制。

（2）科学评判，全面客观分析研判干部队伍。研究制定党员干部多维度综合分析研判办法，将工作圈的圈内考察和社交圈、家庭圈等圈外考察相结合，全面客观评价干部。

（3）提质增能，深入开展干部队伍培养培训。全方位对干部开展分层分类培养培训，实施“三个一批”计划，通过递进培养、专业化培养、年轻化干部铸魂、“一把手”提能项目，打造梯级化、专业化、高素质干部人才队伍体系。

（4）注重激励，真正激发基层干部工作热情。一是合理确定绩效水平，实施基

层干部工资福利正面清单制度，将工作表现与绩效奖励直接挂钩。二是建立容错纠错机制，严肃查处信访反映不实和诬告陷害行为，消除干部后顾之忧。三是持续整顿软弱涣散，持续整顿提升存在软弱涣散问题后进党组织和干部，为其搭建平台，转化思维、转变作风。

作者简介：

殷婕（1988—），女，四川宜宾人，中共乐山市委党校讲师，主要研究方向：社会学。

毛丹（1982—），女，四川乐山人，中共乐山市委党校副校长、副教授，主要研究方向：行政管理、政府经济。

干旭敏（1977—），女，四川乐山人，中共乐山市委党校副教授，主要研究方向：科学社会主义。

康璇（1985—），女，四川会理人，硕士研究生，中共乐山市委党校讲师，主要研究方向：行政管理。