



丝绸之路经济带核心区建设研究丛书·经贸系列（一）

中巴经济走廊互联互通研究

程云洁 著

西南交通大学出版社

· 成都 ·

前 言

巴基斯坦是中国在南亚最重要的经贸合作伙伴,是第一个和中国建立全天候战略合作伙伴关系的国家。2014年习近平主席在人民大会堂同巴基斯坦侯赛因会谈时表示:中巴关系历经国际风云变幻,始终保持健康稳定发展。两国建立了全天候友谊,开展了全方位合作,始终相互信任、相互理解、相互支持。中巴是风雨同舟、患难与共的好朋友、好伙伴、好邻居、好兄弟。中方将一如既往地战略高度和长远角度看待中巴关系,将中巴关系置于周边外交的优先方向。中巴两国元首一致决定,中巴两国将共同维护好、发展好中巴传统友谊,将中巴传统友好转化为更多务实合作成果。习近平主席还曾指出,“中巴经济走廊”和孟中印缅经济走廊与推进“一带一路”关联紧密,两大走廊建设将有力促进有关国家经济增长,并为深化南亚区域合作提供新的强大动力。中巴两国坚实的政治互信关系,夯实了经贸务实合作的基础。多年来中国和巴基斯坦一直致力于推进两国经贸合作向前发展,“中巴经济走廊”是中国在进入新时代建设开放型经济的重要举措,是中国与巴基斯坦两国政府和人民的共同愿望。

“中巴经济走廊”是2006年4月巴基斯坦总理阿齐兹提出“中巴能源走廊”的升级版。2013年5月,李克强总理首次提出要建设从中国喀什到巴基斯坦瓜达尔港的经济走廊即“中巴经济走廊”。“中巴经济走廊”提出后得到了中国和巴基斯坦两国政府的大力支持和积极推进。2013年7月,中巴两国签署了《关于新时期深化中巴战略合作伙伴关系的共同愿望》,提出尽快制订“中巴经济走廊远景规划”方案;2013年10月,中国政府正式提出“一带一路”倡议,将“中巴经济走廊”纳入其中;2014年2月,中

巴两国发表了《中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于深化中巴战略与经济合作的联合声明》，“中巴经济走廊”建设又向前推进了一步；2014年11月，中国与巴基斯坦签署《中巴经济走廊远景规划纲要》；2015年4月8日，中巴经济走廊委员会在伊斯兰堡正式成立；2015年3月，中国发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》指出，“中巴经济走廊”是“一带一路”六大经济走廊的旗舰项目，是“一带一路”倡议的先行试点区、“示范区”和创新区。随着“中巴经济走廊”建设的不断推进，中国与巴基斯坦经贸合作将进入一个新时代，因此，研究中巴互联互通水平、促进“中巴经济走廊”建设，对将两国的政治优势转化为经济发展优势、打造中巴命运共同体具有重要的现实意义。

本书诠释了“中巴经济走廊”在“一带一路”建设中的重要地位，将当代地缘经济学、国际经济学、国际关系学、区域经济学、产业经济学等融入中巴互联互通合作研究中，力求对中巴两国在互联互通方面的制度建设、产业选择、实现途径、发展前景等问题做出有益探索，推动两国经贸合作，改变中巴“政热经冷”局面，提出中巴经贸合作实际操作举措，为把“中巴经济走廊”建设成为“一带一路”倡议的旗舰项目和示范项目建言献策。

本书内容共分十章，主要以“‘中巴经济走廊’的有利条件和战略意义”“中国与巴基斯坦互联互通发展现状及推进对策”“中国与巴基斯坦产业合作发展研究”“‘中巴经济走廊’建设与新疆经济发展”和“推进‘中巴经济走廊’互联互通建设的对策建议”五条主线依次递进进行分析研究，从国家和地区两个层次进行研究分析。

第一部分：全面分析了“中巴经济走廊”的有利条件和战略意义，为第一章。

“中巴经济走廊”作为“一带一路”倡议的旗舰项目，源于“中巴经济走廊”特有的建设条件和战略意义。本部分从政治、经济、安全等多维度分析了“中巴经济走廊”的有利条件，从中国、巴基斯坦两个层面十个方面全面分析研究了“中巴经济走廊”建设的重要意义。“中巴经济走廊”的有利条件和战略意义为中国与巴基斯坦互联互通建设奠定了基础。

第二部分：中国与巴基斯坦互联互通建设研究，包括第二章到第六章。

本部分从贸易畅通、设施联通、资金融通、民心相通及红其拉甫口岸互联互通五个方面分析研究了中巴互联互通建设现状、存在问题并提出了推进对策。

第二章对中国与巴基斯坦贸易畅通进行了深入分析研究。习近平总书记指出：“贸易是经济增长的重要引擎”。贸易畅通是中巴互联互通的基础，通过贸易合作，实现中巴互利共赢、推动两国经济发展。首先，对中巴贸易规模、中国与巴基斯坦的对外贸易市场结构、中巴双边商品贸易结构和中巴商品贸易的互补性和竞争性进行研究分析。研究表明：中国与巴基斯坦的贸易规模不断扩大；无论是进口还是出口，巴基斯坦在中国的对外贸易市场结构中均不占重要位置；中国机电产品在巴基斯坦的市场竞争力较强，低附加值纺织品是巴基斯坦对中国出口的产品；随着“中巴经济走廊”的建设，中国与巴基斯坦贸易结合度不断提高，中巴贸易的互补性很强，中巴贸易的竞争性较弱，贸易发展潜力较大。其次，利用协整模型对中国与巴基斯坦贸易影响因素进行实证分析。在分析了制约中巴贸易发展的五方面原因基础上，本章提出了继续深入推进中巴自贸区的建设、加强中巴技术合作等推动中国与巴基斯坦贸易互联互通的对策建议。

第三章对中国与巴基斯坦基础设施联通进行了分析研究。基础设施联通是“中巴经济走廊”建设和发展的基础，也是“中巴经济走廊”建设合作的重点内容。新疆是中国唯一与巴基斯坦接壤的省级行政区，中国与巴基斯坦基础设施联通主要集中在中国新疆与巴基斯坦基础设施联通。第一，分别对巴基斯坦的公路、铁路、航空和港口交通基础设施进行了分析研究，巴基斯坦各类交通设施建设滞后。第二，对新疆基础设施建设进行了分析，新疆各类基础设施发展较快。第三，对中国新疆与巴基斯坦基础设施建设现状进行了比较分析，中国新疆各类基础设施建设和巴基斯坦相比具有明显优势。第四，对“中巴经济走廊”基础设施联通建设现状进行了分析，中国与巴基斯坦的公路、铁路、港口、航空和电力的互联互通都在积极推进。第五，分析中国与巴基斯坦基础设施互通存在的问题。第六，结合中国新疆与巴基斯坦基础设施建设情况和“中巴经济走廊”互联互通建设情况，提出加快“中巴经济走廊”“四位一体”交通设施建设、加强政府在建设“中巴经济走廊”中的统筹领导作用等促进措施。

第四章对中国与巴基斯坦资金融通进行了分析研究。资金融通是“中巴经济走廊”建设的保障。第一，对中国与巴基斯坦金融业发展进行比较分析研究。第二，对中巴产能合作进行了研究分析，两国已经在众多领域进行了产能方面的广泛合作，尤其在发展巴基斯坦的能源领域、交通领域合作较为深入。第三，研究了中巴产能合作和金融合作关系，中巴产能合作急需金融合作的支持。第四，研究了中巴两国在金融合作发展方面呈现出的发展趋势。第五，提出服务中巴产能合作、进一步推进中巴金融合作对策、构建中巴间的金融监管协调体系、健全两国间的货币互换和清算支付体系、设立投资巴基斯坦专项基金、改善金融机构的海外融资服务等措施。

第五章对中国与巴基斯坦民心相通进行了分析研究。民心相通是“中巴经济走廊”建设的社会根基。中国与巴基斯坦一直致力于推动两国的人文交流。第一，从组织结构、文化交流、教育合作、学术交流、人才联合培养和旅游六个方面分析了中国与巴基斯坦人文合作的现状和特点。第二，分析了中国与巴基斯坦人文合作面临的问题，主要有中巴文化交流方式比较单一、缺乏有效的人文合作机制、没有制度保障、缺乏投资和资金支持等问题。第三，从国家、民间组织及团体两个层面提出推进文化交流中心建设、加强各方媒体的交流与合作、建设中巴旅游合作机制、拓宽现有教育领域的合作模式和拓展民间交流的领域等促进中巴人文交流的对策。

第六章对提升红其拉甫口岸互联互通水平进行了分析研究。红其拉甫口岸是中国与巴基斯坦通商唯一的口岸，在中巴互联互通建设中具有重要的地位。红其拉甫口岸互联互通水平对推动“中巴经济走廊”建设和新疆经济发展具有重要的意义。第一，分析了红其拉甫口岸的发展。第二，分析了红其拉甫口岸在“中巴经济走廊”建设中的作用，红其拉甫口岸是中国通向巴基斯坦的重要贸易窗口，是中国对外宣传的重要窗口等。第三，分析了制约红其拉甫口岸发展的主要因素。第四，结合红其拉甫口岸发展情况和存在问题，提出设立红其拉甫口岸专项建设资金，加快红其拉甫口岸公路修缮、铁路建设，打造“中巴经济走廊”文化旅游产业新高地，加快建设中国、巴基斯坦、塔吉克斯坦三国边民互市贸易区的发展对策。

第三部分：分析中国与巴基斯坦产业合作，包括第七章和第八章。

本部分以农业和能源合作为例研究分析中国与巴基斯坦产业合作发展。“中巴经济走廊”提出后,产业合作成为“中巴经济走廊”建设的重要组成部分,而巴基斯坦是一个农业大国和能源短缺国,因此农业和能源合作成为中巴产业合作的重点。

第七章对中国与巴基斯坦的农业合作进行了研究分析。巴基斯坦的农业在国民经济中占据重要的地位,但农业发展滞后,国家对农业合作发展愿望强烈。中国是一个农业大国,开展农业合作是中巴两国的共同诉求,也是中巴两国建立命运共同体的最佳合作点。第一,对中巴农产品贸易现状进行分析研究,中国与巴基斯坦农产品贸易较为集中,主要贸易以初级农产品为主。第二,对中巴农产品竞争性进行分析,中国与巴基斯坦出口农产品的比较优势差异较大,竞争性较弱。第三,通过贸易互补性指数分析中国与巴基斯坦农产品互补性,中国与巴基斯坦在农产品进出口结构方面存在较强的贸易互补性。以产业间贸易为主。第四,利用恒定市场份额(CMS)模型分析中国对巴基斯坦农产品出口贸易增长的影响因素,中国对巴基斯坦农产品的出口增长受结构效应和竞争力效应的共同影响。结合农产品CMS分解可知,不同类型农产品的影响因素不尽相同。结合以上的分析,本章提出继续降低双方农产品关税、为中国与巴基斯坦农产品贸易发展提供贸易便利、促进中巴农业经贸合作的发展对策。

第八章对中国与巴基斯坦能源合作进行了研究分析。巴基斯坦是能源短缺国,能源发展滞后。中国是能源消费大国,能源开采技术成熟,新能源发展迅速,中国与巴基斯坦能源合作愿望强烈。第一,分析了中巴能源合作意义。第二,分析研究了巴基斯坦能源发展和能源贸易现状,巴基斯坦能源生产滞后,三大能源——天然气、石油和煤炭都需要进口,能源供需矛盾日益严峻。第三,分析了巴基斯坦能源短缺产生的一系列不利影响。第四,分析了巴基斯坦能源政策。第五,分析了中国能源贸易、能源运输方式。第六,结合中国与巴基斯坦能源发展与贸易情况提出中巴两国能源合作发展对策。

第四部分:分析在“中巴经济走廊”建设背景下中国新疆与巴基斯坦产业合作,为第九章。

“中巴经济走廊”是一条北起中国新疆喀什、南至巴基斯坦瓜达尔港的经济大动脉。中国新疆作为“中巴经济走廊”的最前沿，“中巴经济走廊”建设对新疆将是千载难逢的重大战略发展机遇,将为新疆经济发展打开新的增长空间。本部分内容首先分析了“中巴经济走廊”带给新疆经济发展的机遇、挑战、优势和劣势；其次，结合以上分析，研究了在“中巴经济走廊”建设背景下中国新疆对巴基斯坦产业合作的重点选择与推进政策。

第五部分：提出推进“中巴经济走廊”互联互通建设的对策建议，为第十章。

本部分从国家、新疆、企业三个层面分析提出了推进“中巴经济走廊”互联互通建设的对策建议。在国家层面，提出了将新疆定位为“中巴经济走廊”核心区、“一带一路”优先推动“中巴经济走廊”通道建设以及探索筹划建立中国和巴基斯坦国家级经济合作园区等对策建议。在新疆层面，提出了制定中国新疆与巴基斯坦经贸合作计划实施、新疆发展的差别化产业政策等对策建议。在企业层面，提出了组建中国与巴基斯坦企业家联合会、建立开拓巴基斯坦中国企业战略联盟等建议。

中国与巴基斯坦互联互通建设是一个长期过程，需要长期、不断深入研究，为积极推动“中巴经济走廊”建设建言献策。

目 录

第一章	“中巴经济走廊”的提出、有利条件和战略意义 ·····	1
第一节	“中巴经济走廊”的提出及推进 ·····	1
第二节	“中巴经济走廊”的有利条件 ·····	8
第三节	“中巴经济走廊”的战略意义 ·····	14
第二章	“中巴经济走廊”建设背景下中巴贸易互联互通发展研究 · 21	
第一节	中国与巴基斯坦双边商品贸易规模分析 ·····	21
第二节	中国与巴基斯坦贸易市场分析 ·····	26
第三节	中国与巴基斯坦双边商品贸易结构分析 ·····	31
第四节	中国与巴基斯坦商品贸易互补性和竞争性实证研究 · 34	
第五节	中国与巴基斯坦商品贸易影响因素实证分析 ·····	45
第六节	制约中巴贸易互联互通发展的障碍剖析 ·····	49
第七节	推动中国与巴基斯坦贸易互联互通发展的对策建议 · 55	
第三章	“中巴经济走廊”基础设施联通现状及推进策略 ·····	62
第一节	巴基斯坦基础设施现状 ·····	62
第二节	中国新疆基础设施建设 ·····	68
第三节	中国新疆与巴基斯坦基础设施建设比较 ·····	75
第四节	“中巴经济走廊”基础设施联通建设现状 ·····	80

第五节	中国与巴基斯坦基础设施联通存在的问题	86
第六节	“中巴经济走廊”设施联通的推进策略	87
第四章	“中巴经济走廊”建设背景下中巴金融合作研究	91
第一节	中国与巴基斯坦金融发展水平比较	91
第二节	中巴产能合作分析	106
第三节	中巴产能合作需要金融合作的支持	110
第四节	中巴金融合作现状	113
第五节	服务中巴产能合作，进一步推进中巴金融合作对策	116
第五章	中国与巴基斯坦人文合作现状及对策分析	119
第一节	中国与巴基斯坦人文合作的现状	119
第二节	中国与巴基斯坦人文合作发展特点分析	124
第三节	中国与巴基斯坦人文合作面临的问题	125
第四节	促进中巴人文合作的对策和建议	126
第六章	提升红其拉甫口岸互联互通水平研究	130
第一节	红其拉甫口岸概况	130
第二节	红其拉甫口岸与“中巴经济走廊”	133
第三节	制约红其拉甫口岸发展的主要问题	135
第四节	提高红其拉甫口岸互联互通水平发展对策	138
第七章	“中巴经济走廊”建设背景下中巴农产品贸易发展研究	143
第一节	中国与巴基斯坦农产品贸易现状分析	144
第二节	中国与巴基斯坦农产品竞争性分析	147
第三节	中国与巴基斯坦农产品贸易互补性分析	150

第四节	中国对巴基斯坦农产品出口增长影响因素分析	157
第八章	推进中国与巴基斯坦能源领域合作研究	174
第一节	中巴能源合作的意义	174
第二节	巴基斯坦的能源发展现状分析	175
第三节	巴基斯坦能源政策	185
第四节	中国能源贸易分析	187
第五节	中国能源贸易中存在的问题	193
第六节	加快推进中国与巴基斯坦能源贸易领域合作对策	196
第九章	“中巴经济走廊”建设与新疆经济发展的机遇与挑战	199
第一节	“中巴经济走廊”建设带给新疆经济发展的机遇	199
第二节	“中巴经济走廊”建设背景下新疆发展面临的挑战	201
第三节	“中巴经济走廊”建设背景下新疆发展的优势	203
第四节	“中巴经济走廊”建设背景下新疆发展的劣势	204
第五节	“中巴经济走廊”建设背景下中国新疆对巴基斯坦 产业合作的重点选择与推进政策	207
第十章	推进“中巴经济走廊”互联互通建设的对策建议	213
第一节	国家层面的对策建议	213
第二节	新疆层面的对策建议	216
第三节	企业层面的发展对策	218
参考文献	219
后 记	227

第一章 “中巴经济走廊”的提出、有利条件和 战略意义

第一节 “中巴经济走廊”的提出及推进

一、“中巴能源走廊”的提出

巴基斯坦属于能源短缺国，2006年4月，巴基斯坦总理阿齐兹提出打造一条中巴能源合作的“中巴能源走廊”。“中巴能源走廊”被时任巴基斯坦总统穆沙拉夫称为“世界第九大奇迹”。但“中巴能源走廊”建设难度很大，综合考虑的因素很多。修建巴基斯坦瓜达尔港到中国上海的石油管道，其投资成本远超过海运。以中哈石油管道建设为例，中哈石油管道长3 088千米，石油运量为2 000万吨，共计投资30亿美元。如果按此投资成本计算，修建巴基斯坦瓜达尔港到中国上海的石油管道总投资将超过60亿美元，远超中哈石油管道的投资。另外，中国与巴基斯坦之间横亘着山势险恶、路途崎岖的喀喇昆仑山脉和帕米尔高原，其中中国与巴基斯坦的唯一口岸——红其拉甫口岸海拔超过4 500米。在这样的自然环境极其恶劣的地方建设和维护石油管道，中国和巴基斯坦都没有成功的技术可以借鉴学习，当时由于技术和成本所限，“中巴能源走廊”只是设想，没有实质性进展。2013年由于新加坡对瓜达尔港经营效果不佳，巴基斯坦正式收回新加坡对瓜达尔港的运营权后交由中国企业运营。随着中国和巴基斯坦经贸关系的不断发展，两国对打造“中巴能源走廊”进行重新考虑与研究。

二、“中巴经济走廊”的提出及付诸实践

2013年5月，李克强总理访问巴基斯坦，首次提出要建设从中国喀什到巴基斯坦瓜达尔港的经济走廊即“中巴经济走廊”。“中巴经济走廊”将涉及公路、铁路、油气和光缆通道等的建设，是一条中巴两国全面经贸合作的通道。“中巴能源走廊”建设主要涉及能源合作，而“中巴经济走廊”是中巴两国经贸全面、全方位、宽领域的合作，合作的程度更高。中国提出的“中巴经济走廊”是“中巴能源走廊”的升级版，推进“中巴经济走廊”建设是中巴两国政府和人民的共同愿望。

2013年7月，中巴两国签署了《关于新时期深化中巴战略合作伙伴关系共同愿望》，提出最重要的是尽快制订“中巴经济走廊远景规划”方案。协议签署后，中巴两国成立了中国和巴基斯坦经济走廊远景规划联合合作委员会。远景规划方案不但涉及基础设施建设，还包括经贸合作等许多方面。远景规划方案中主要推进的合作项目有中巴跨境光缆项目，喀喇昆仑公路升级改造，太阳能、生物质能等领域展开合作，开展沿线产业园区建设，实现地面数字电视国际标准在巴基斯坦推广使用，协调TD-LTE在巴基斯坦的商业运营，加强无线宽带技术领域的合作等。

2013年习近平主席提出“一带一路”倡议。“一带一路”倡议是开放性、包容性的区域经济合作新模式，将为共建“一带一路”国家和世界经济共同发展带来新的发展机遇。2015年3月，中国发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》指出，“中巴经济走廊”与推进“一带一路”建设关联紧密。“中巴经济走廊”在“一带一路”中地位十分重要，是“一带一路”倡议的关键点，是“一带一路”建设的重点。

2014年2月，中巴两国发表了《中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于深化中巴战略与经济合作的联合声明》，“中巴经济走廊”建设又向前推进了一步。

2014年11月，中国与巴基斯坦签署了《中巴经济走廊远景规划纲要》。2015年4月8日，中巴经济走廊委员会在伊斯兰堡正式成立。“中巴经济走廊”得到了中国和巴基斯坦两国政府的大力支持。

三、习近平主席访问巴基斯坦，力推“中巴经济走廊”建设

2015年4月，习近平主席对巴基斯坦进行了国事访问，为促进“中巴经济走廊”建设发展提出重要建议：中巴两国保持高层交往，继续推动中巴两国友好关系；以“中巴经济走廊”建设为中心，全面开展经贸合作；加强安全领域合作；促进科教文化等方面合作；加强全球气候变化、全球能源、全球粮食等重要国际问题合作。

习近平主席访问巴基斯坦期间，中巴双方签署了《中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于建立全天候战略合作伙伴关系的联合声明》，将中国和巴基斯坦两国之间的关系提高到了历史新高：中国与巴基斯坦建立全天候战略合作伙伴关系；中巴双方继续加强经贸合作，争取在三年内将双边贸易额提升到200亿美元；中巴双方将继续携手坚决打击“东伊运”这一恐怖组织；中巴双方扩大国防科技和国防生产领域合作；中方倡议建立丝路基金，积极参与“中巴经济走廊”建设，首个丝路基金投资项目是巴基斯坦卡洛特水电站，由丝路基金入股的三峡南亚公司和长江三峡集团等机构联合建设开发。^①

2015年4月，中巴两国签署了460亿美元的投资协定，包括51项合作协议，合作范围广泛，涉及众多部门和行业。同时5项重大电力工程破土动工建设。“中巴经济走廊”已成为“一带一路”倡议的样板工程。

四、“中巴经济走廊”的积极推进

（一）2015年巴基斯坦将瓜达尔港租赁给中国

瓜达尔港（Gwadar Port）位于巴基斯坦俾路支省瓜达尔市，靠近卡拉奇、巴基斯坦—伊朗边境、阿拉伯海，处于霍尔木兹海峡湾口。巴基斯坦三大港口分别是卡拉奇港、卡西姆港和瓜达尔港。瓜达尔港是巴基斯坦重要的贸易港口，距离全球石油供应的重要通道霍尔木兹海峡400千米左右。其地

^① 中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于建立全天候战略合作伙伴关系的联合声明（全文）[EB/OL].[2015-04-21]. www.xinhuanet.com/world/2015-04/21/C-127712431.htm.

理位置非常重要，是非洲、欧洲经红海、霍尔木兹海峡、波斯湾通往东亚、太平洋地区数条海上重要航线的咽喉。

巴基斯坦瓜达尔港的开发建设一波三折。巴基斯坦在建国之初就打算将瓜达尔港打造成一定规模的国际深水港，由于缺乏资金，一直未能如愿。1998年，巴基斯坦政府和美国福布斯公司在卡拉奇签订了一份共同投资开发瓜达尔港的计划，该计划线路从土库曼斯坦境内的阿特拉巴德油田出发，经过阿富汗，最终抵达巴基斯坦的瓜达尔港，如果该计划能建设完成，中亚的油气就可以穿越印度洋运输到日本、韩国等远东地区。但由于巴基斯坦国内媒体和军方的强烈反对，该计划未能实施。

由于瓜达尔港具有重要的地理区位优势，1999年，巴基斯坦决心重新启动瓜达尔港项目。2001年5月，中巴两国签订中国政府援助建设瓜达尔港的协议。2001年8月，中巴两国在北京签署了瓜达尔港项目一期工程融资协议，该项目总造价2.48亿美元，其中中国援助1.98亿美元，巴基斯坦配套资金0.5亿美元。在中国的资金、技术和人员援助下，瓜达尔港港口一期工程建设于2005年完成，瓜达尔港从一个贫穷的小渔村建设成为拥有3个两万吨级泊位的深水港。

2007年3月，新加坡国际港务集团公司取得瓜达尔港的运营权，租赁运营期为40年。在新加坡国际港务集团公司的租赁运营期间，瓜达尔港基本上处于闲置状态，经营状况不佳。2012年9月1日，巴基斯坦决定将瓜达尔港的经营权交给中国企业。2013年1月30日，巴基斯坦正式将瓜达尔港的运营权移交给中国海外集团有限公司。2015年，巴基斯坦将瓜达尔港152.07公顷地租赁给中国（中国享有43年的租赁权），将瓜达尔港建设成为瓜达尔港经济特区。瓜达尔港经济特区作为巴基斯坦首个经济特区，可以吸引国内外优质企业落户港口，改变巴基斯坦经济发展模式，优化其产业结构，促进港口的经济增长，提供更多的就业岗位，带动当地的就业，提高人民生活水平，同时有利于瓜达尔港口周边经济发展。

为了促进瓜达尔港的建设和发展，巴基斯坦提供了许多优惠条件以吸引外商投资。瓜达尔港借鉴中国香港的发展模式，建立自由贸易区，发展进出

口加工；拥有制定财政目标的自主权；对入驻外商投资企业有一定免税期、没有增值税等一系列税收优惠政策，有较高的经济自由度。

瓜达尔港作为“中巴经济走廊”建设的一个旗舰项目，得到巴基斯坦方面的高度重视。包括前总统侯赛因、前总理谢里夫在内的巴基斯坦国家领导人曾多次表示，要尽快完成瓜达尔港建设，并尽早投入运营。为了保护该项目建设和中方人员的安全，巴基斯坦组建了一支 1 万~2.5 万人的安全部队，这一举措对“中巴经济走廊”建设具有重大意义。时任巴基斯坦总统扎尔达里表示：瓜达尔港的建设和发展将给巴基斯坦和中国之间的关系注入新的动力，体现了两国不断深化的联系，也体现了巴基斯坦对中国在项目运营能力方面的信任。根据中巴双方所签署的协议，瓜达尔港收入总额的 15% 将归瓜达尔港管理局，瓜达尔港的合作发展将成为“中巴经济走廊”建设的示范项目。

（二）“中巴经济走廊”联合贸易车队首次联通开创了中巴贸易新局面

2016 年 10 月 29 日，由 60 多台货运车辆组成的“中巴经济走廊”联合贸易车队从中国新疆喀什出发，经帕米尔高原和兴都库什山脉，翻越喀喇昆仑和红其拉甫，穿过巴基斯坦西部地区，跨越 3 115 千米，于 2016 年 11 月 12 日抵达“中巴经济走廊”最南端的巴基斯坦瓜达尔港，“中巴经济走廊”联合贸易由巴基斯坦边境工程组织和中国外运长航集团新疆有限公司合作组成。2016 年 11 月 12 日，“中巴经济走廊”联合贸易车队首次联通，这是首次实现货运车队贯穿“中巴经济走廊”，是中巴双方首次成功组织车队穿越巴基斯坦，这批货物将在瓜达尔港装船后出口至包括中东和非洲在内的市场。这次活动是中巴双方首次通过瓜达尔港向海外大规模出口集装箱，是巴基斯坦对接“海上丝绸之路”的开端，对“中巴经济走廊”发展和中巴关系推进都具有重要意义。

这次“中巴经济走廊”联合贸易车队成功抵达瓜达尔港，表明中巴两国互联互通建设卓有成效，开创了中巴贸易新局面。

（三）巴基斯坦推出“中巴经济走廊”铁路建设规划

2016年1月15日，巴基斯坦铁道部部长赫瓦贾·萨德·拉菲克（Khawaja Saad Rafique）向中巴经济走廊议会委员会提交的报告提出：巴基斯坦铁路建设分短、中、长三期计划。第一阶段包括在哈维连建造干货码头和完成 ML-1 铁路升级，该阶段将于 2020 年完成，该铁路全长 1 681 千米，占巴基斯坦铁路运营里程的 70%，建成后每年将为巴基斯坦铁路部门创造 500 亿卢比的收益，可解决巴基斯坦铁路亏损问题。第二阶段包括完成 ML-2 铁路升级（戈德里—阿塔克）和扩建，连通奎塔、瓜达尔、Bisima 等地，该阶段将于 2025 年完成。第三阶段包括完成哈维连至红其拉甫铁路建设，全长 682 千米，将于 2030 年完成^①。

（四）喀喇昆仑公路修缮改造

喀喇昆仑公路，是连接中国和巴基斯坦的公路，是一条中巴友谊之路。该公路以新疆喀什为起点，途经地势险峻的喀喇昆仑山脉、喜马拉雅山脉、兴都库什山脉和帕米尔高原，最后到达巴基斯坦北部。由于该公路地处高海拔区域，条件恶劣，又称为“天路”。该公路是连接中国与巴基斯坦的唯一公路，是中国与巴基斯坦重要的贸易通道。

1966年3月18日，中巴两国在北京签订了《关于修建中国—巴基斯坦公路的协定》，该协定将喀喇昆仑公路分成东、西两段：东段喀什—红其拉甫由中国修建，西段红其拉甫—塔科特由巴基斯坦修建。喀喇昆仑公路全长 1 032 千米，其中中国境内长 416 千米，巴基斯坦境内长 616 千米。公路全线海拔最低点 460 米，最高点 4 733 米，相差 4 000 多米。由于地质环境恶劣、资金短缺和技术复杂等，巴基斯坦境内段建设困难重重，后由中国援建而成。喀喇昆仑公路从 1966 年开始建设，经过 13 年艰苦努力，于 1979 年才正式通车。

喀喇昆仑公路通车为中巴通商口岸的开通奠定了基础。1985 年 5 月，中国与巴基斯坦通商口岸红其拉甫口岸正式对外开放，它成为我国沟通南

^① 中华人民共和国驻卡拉奇总领事馆经济商务室.巴推出中巴经济走廊铁路建设规划 [EB/OL]. [2016-01-18]. <http://karachi.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201601/20160101236312.shtml>.

亚、西亚及中东地区和世界其他地区的重要通道。通常情况下，红其拉甫口岸于每年的5—10月开放。

2010年1月4日，喀喇昆仑公路巴基斯坦境内阿塔巴德地区发生山体滑坡，公路中间形成了20多千米的堰塞湖，公路正常通行受阻，中巴两国的人员和贸易商品受阻，中巴之间的国际货运被迫停运。为了保障喀喇昆仑公路正常通行，中国路桥公司对公路进行了改线建设，新建了5条隧道，同时架设了4座桥梁并重新铺设了14千米的受损路面。经过改线建设，2015年9月14日，喀喇昆仑公路再次贯通，这条连接中国和巴基斯坦的战略通道时隔5年恢复运行，时任巴基斯坦总理谢里夫参加了喀喇昆仑公路巴中友谊隧道揭幕仪式，对这次喀喇昆仑公路重建给予了高度赞扬。喀喇昆仑公路重新修缮通行后，从中国的红其拉甫口岸到巴基斯坦的雷科特桥的汽车运行时间减少一半，只有7小时，运输时间和运输成本双双下降，中巴贸易成本下降。

(五) 中巴吉哈四国重启过境运输协议，打开中国新疆最近入海通道

2004年，中国、巴基斯坦、吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦四国的《四方过境运输协议》开始实施。根据该协议，四个国家中任何一国，在一年内经另一国过境运输不超过200车次，过境国免收过境费和通行费。《四方过境运输协议》确定的运输线路，是巴基斯坦卡拉奇—中国喀什地区—吉尔吉斯斯坦—哈萨克斯坦—中国霍尔果斯口岸，这是一条中国新疆入海最近的通道。2010年，由于公路沿线发生山崩，中巴吉哈四国过境运输的重要通道——喀喇昆仑公路部分路段封闭。2015年9月，中巴吉哈四国重启过境运输协议，为四国贸易提供了便利，打开了中亚和中国新疆最近入海通道，为中国新疆外贸发展提供了便捷的贸易通道。

五、“中巴经济走廊”在“一带一路”倡议中的地位

“中巴经济走廊”在中国周边外交、“一带一路”倡议以及中巴经贸合作等方面具有重要的意义和地位。

（一）“中巴经济走廊”是“一带一路”倡议的试点区

2013年9月，中国正式提出“一带一路”倡议，“中巴经济走廊”成为“一带一路”倡议的重要组成部分。“一带一路”倡议将“中巴经济走廊”作为先行试点区积极推进，瓜达尔港建设项目成为“一带一路”倡议实施的里程碑项目。

（二）“中巴经济走廊”是“一带一路”倡议的示范区

中国与巴基斯坦是全天候的伙伴关系，“中巴经济走廊”建设涉及港口建设、能源管道、交通基础建设、产业合作等重点领域，“中巴经济走廊”虽然是双边经济合作，但由于其独特的地理区位，其建设必将对周边地区产生积极的示范作用。

（三）“中巴经济走廊”是“一带一路”倡议实践的创新区

“中巴经济走廊”是“丝绸之路经济带”与“21世纪海上丝绸之路”的连接区、交汇区、受益区，是“一带一路”倡议重要的连接点，也是中巴双方加深经贸合作的新平台。“中巴经济走廊”具有崭新的开创性，是“一带一路”倡议实践的创新区。

第二节 “中巴经济走廊”的有利条件

一、中巴两国经贸合作日益深化

中国与巴基斯坦的经贸关系不断发展深化。从1953年起，为了促进中巴两国的贸易发展，中巴双方签订了一系列促进贸易发展的经贸合作协议和航空、公路、海运等运输协定，这些协议和协定积极推动了中巴贸易的发展。

中国和巴基斯坦高度重视两国的经贸合作。1982年中巴两国政府建立了经济、贸易和科技的部长级合作委员会，中巴两国政府每年都召开经贸会议研究经贸合作问题，不断开拓新的合作领域和新的合作途径。

中国自与巴基斯坦建交以来，向巴基斯坦提供了大量的经济援助，援建

了包括重型机械厂、发电厂、化肥厂在内的众多项目和一些基础设施。^①中国还帮助巴基斯坦建设了喀喇昆仑公路的巴基斯坦境内部分,该公路被巴基斯坦赞誉为“象征中巴友谊的一条公路”。

2003年11月,中国与巴基斯坦签署了《中华人民共和国政府与巴基斯坦伊斯兰共和国政府优惠贸易安排》。2005年12月,中国同巴基斯坦签署了《中国-巴基斯坦自由贸易区原产地规则》,2006年1月正式实施,其中涉及3000多种商品实施降税,有力促进了两国贸易发展。2006年11月,中国与巴基斯坦签订了《中华人民共和国政府与巴基斯坦伊斯兰共和国政府自由贸易协定》(以下简称《中巴自贸协定》),这是中国对外签署的第三个自由贸易协定。《中巴自贸协定》于2007年7月1日正式实施,该协定分两阶段实施。第一阶段从2007年7月到2012年1月,中国对巴基斯坦近4000种商品实施低于最惠国税率的协定税率,平均降幅达到11%,平均进口商品税率降到8%。第二阶段从2012年2月开始,中国和巴基斯坦继续加大力度降低进口关税,使零关税产品占贸易量的比例达到90%。《中巴自贸协定》的积极实施有力推动了中巴贸易发展,成为中巴经贸合作的重要里程碑。

中国与巴基斯坦两国在积极推动双边货物贸易的同时,也加快了服务贸易发展。2006年11月,中国与巴基斯坦启动了服务贸易的谈判工作,中巴双方经过2年的5轮磋商和谈判,于2008年12月就服务贸易协定内容达成共识,在2009年2月签订了《中巴自贸区服务贸易协定》。《中巴自贸区服务贸易协定》是中国签署的第一个服务贸易协定,该协定中巴基斯坦承诺将其11个大类102个服务分部门对中国服务商开放,中国将其6个大类28个分部门对巴基斯坦服务供应商开放。《中巴自贸区服务贸易协定》具有重要的里程碑意义,它标志着中巴两国经贸合作发展达到新的阶段,中巴自由贸易区成为一个涵盖货物贸易、服务贸易和投资内容的综合全面自由贸易区,它的签署为中巴两国共同应对2008年金融危机、携手发展经济奠定了良好的基础。2013年5月,为

^① 郑瑞祥.共同构筑面向21世纪的全面合作伙伴关系——庆祝中巴建交50周年[J]. 南亚研究, 2001(1).

继续加强中国与巴基斯坦双边经贸关系，中国提出建设“中巴经济走廊”，得到了巴基斯坦方面的积极响应和支持。

在南亚国家中，巴基斯坦第一个承认中国是市场经济国家。多年来中国一直是巴基斯坦的第一大贸易伙伴，巴基斯坦又是中国在南亚最大的投资对象国，中国和巴基斯坦建立了密切的经贸合作关系。

二、得天独厚的区位优势

巴基斯坦地处南亚、中亚、中东和中国四大地缘板块中心，加快“中巴经济走廊”建设，可以推进与南亚、西亚、中亚、中东等地区的合作和交流。中国新疆喀什地区是中国在陆路上唯一与巴基斯坦接壤的地区，中国新疆与巴基斯坦在经济上具有互补性。另外，中国与巴基斯坦还有许多合作优势：乌鲁木齐市与白沙瓦市、喀什市与阿伯塔巴德市缔结为友好城市；2015年4月，中国与巴基斯坦成为全天候战略合作伙伴，中国的成都市、珠海市和克拉玛依市分别与巴基斯坦的拉合尔市、瓜达尔市和瓜达尔市结为友好城市。中国新疆喀什南亚中亚商品交易会、中国乌鲁木齐亚欧博览会等国际展会为两国经贸合作搭建了友好合作平台。2010年10月喀什特殊经济开发区获批，2014年9月喀什综合保税区获批等，这一系列政策优势为两国的经贸合作提供了政策支撑。

在两国政府的积极推动下，作为“中巴经济走廊”一端的中国新疆，与巴基斯坦经贸合作更加紧密，使得中国不仅对巴基斯坦的进出口更为便利，而且能通过巴基斯坦打通阿拉伯国家的市场。“中巴经济走廊”建成后，中国新疆得天独厚的地缘优势将更为突出，它必将成为中国开拓南亚、西亚、中亚及其阿拉伯国家市场的一个窗口。^①

三、深厚的政治基础

1951年5月21日，中国与巴基斯坦建立外交关系。巴基斯坦是首个和

^① 江瑞瑞，程云洁。“中巴经济走廊”视角下新疆与巴基斯坦贸易问题探究[J]. 安徽职业技术学院学报，2015（3）.

中国建立外交关系的伊斯兰国家,也是最早与中国建交的亚洲国家之一。^①自建交以来,中巴两国承受住了来自各方面的严峻考验,双方在彼此的政治利益和立场上相互给予最坚定的支持,两国政治情谊深厚,一直被称为“不同社会制度国家关系的典范”。

2013年,巴基斯坦总理谢里夫对中巴友谊给予高度的评价:“中巴友谊比山高、比海深、比蜜甜、比钢硬。”2015年4月,中巴两国的战略关系提升为全天候战略合作伙伴关系,习近平主席发表《构建中巴命运共同体 开辟合作共赢新征程》的重要演讲,指出:中巴友谊是肝胆相照的信义之交,休戚与共的患难之交,堪称国与国友好相处的典范。建交以来,中巴建立了全天候友谊,开展了全方位合作,在涉及彼此核心利益问题上一贯相互理解、相互支持。第一,中巴要守望相助,深化战略合作。第二,中巴要弘义融利,实现共同发展。第三,中巴要心心相印,坚持世代友好。第四,中巴要风雨同舟,共对安全挑战。第五,中巴要勇担责任,加强国际协作。^②

依托良好的政治基础,在深厚的政治情谊的推动下,随着中巴自贸区的建立和“中巴经济走廊”的建设,中巴经贸关系也必然会向更加纵深的方向发展。

四、中巴道路联通有一定基础

中巴建交后,中巴之间道路联通不断发展。

首先,中巴公路不断建设完善。中巴公路G314线,即著名的中巴公路“喀喇昆仑公路”于20世纪60年代投资建设,历经13年的时间于1979年建设完工。喀喇昆仑公路是连接中国和巴基斯坦的陆上“生命线”,巴基斯坦称它为象征中巴友谊的“中巴友谊之路”。该公路大部分路段地形险峻,又处于冰雪高原,天气多变,行驶极其艰难,道路自然损毁严重。尤其是在巴基斯坦境内,资金短缺导致公路多年缺乏修缮,加上雨季水流形成堰塞湖,

① 张贵洪. 巴基斯坦的战略地位与中巴关系的未来[J]. 南亚研究季刊, 2011(2).

② 习近平在巴基斯坦议会发表重要演讲: 构建中巴命运共同体 开辟合作共赢新征程[EB/OL]. [2015-04-21]. https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zyjh_674906/t1256641.shtml.

路况越来越差，一年中一半时间无法通行。喀喇昆仑公路建成之后，中国多次筹集资金对公路进行修缮和改造，以保障公路的正常运行。2013年8月，新疆开始实施G314线奥依塔克镇—布伦口段公路改造项目，这是中国对喀喇昆仑公路进行的第四次大面积修理改造，历时整整2年。2015年9月14日，喀喇昆仑公路再次贯通，通过大面积修理改造，其路况得到了明显改善，通行时间得以缩短，通行能力得到提高。

其次，中国积极参与巴基斯坦境内的铁路建设工程，为巴基斯坦铁路建设提供技术、资金等支持。由于巴基斯坦缺乏资金和技术，铁路建设比较滞后。2001年，中国政府提供了2.5亿美元改造巴基斯坦铁路线路。2002年，中国政府援建了从巴基斯坦边境城市扎黑丹到伊朗东南部城市克尔曼的铁路线路。2003年，中国政府提供了5亿美元改造完善巴基斯坦铁路系统。“中巴经济走廊”提出后，2016年1月15日，巴基斯坦铁道部部长赫瓦贾·萨德·拉菲克（Khawaja Saad Rafique）向中巴经济走廊议会委员会提交的报告提出：巴基斯坦铁路建设分短、中、长三期计划。第一阶段包括在哈维连建造干货码头和完成ML-1铁路升级，该阶段将于2020年完成，该铁路全长1681千米，占巴基斯坦铁路运营里程的70%，建成后每年将为巴基斯坦铁路部门创造500亿卢比的收益，可解决巴基斯坦铁路亏损问题。第二阶段包括完成ML-2铁路升级（戈德里—阿塔克）和扩建，连通奎塔、瓜达尔、Bisima等地，该阶段将于2025年完成。第三阶段包括完成哈维连至红其拉甫铁路建设，全长682千米，将于2030年完成^①。另外，中国向巴基斯坦出口铁路机械设备，对巴基斯坦铁路技术人员进行培训、技术指导，提高了巴基斯坦铁路的运营水平。

最后，中国和巴基斯坦航空运输合作积极发展。1963年8月，中国与巴基斯坦签署了《中华人民共和国政府和巴基斯坦政府航空运输协定》，可以从乌鲁木齐、北京到伊斯兰堡，也可经泰国、阿联酋转机到

^① 中华人民共和国驻卡拉奇总领事馆经济商务室.巴推出中巴经济走廊铁路建设规划 [EB/OL]. [2016-01-18]. <http://karachi.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201601/20160101236312.shtml>.

巴基斯坦。2013年8月14日，伊斯兰堡直飞喀什双向定期国际航线正式开通。中国和巴基斯坦航空运输路线的开通必将为中巴扩大双边经贸合作发挥积极的推动作用，也必将积极推动中国新疆与巴基斯坦的经贸合作。

五、巴基斯坦维护“中巴经济走廊”的态度坚决

巴基斯坦政府一直重视保障中国企业和公民在巴基斯坦的安全问题并提供一系列安全保障措施。2006年在第一届巴基斯坦-中国能源论坛上，巴基斯坦总统穆萨拉夫表示：保证给中国企业最安全的待遇，全力打击恐怖主义。巴基斯坦作为反恐前沿，一直和国际社会密切合作，积极打击恐怖主义。2013年，巴基斯坦总理谢里夫指出：恐怖活动阻碍了外国投资者在巴基斯坦投资，巴基斯坦将严厉打击恐怖主义，维护边境安全。2014年，谢里夫总理再一次表示：巴基斯坦鼓励中国企业到巴基斯坦投资，并愿为此提供安全的投资环境。为了保障“中巴经济走廊”建设的安全，2016年12月14日，巴基斯坦军方成立了一支“特别安全部队”，专门保护“中巴经济走廊”的建设项目和建设者的安全。巴基斯坦维护“中巴经济走廊”的坚决态度和措施为“中巴经济走廊”建设提供了安全保障。

六、中巴贸易互补性强

中国与巴基斯坦贸易互补性强。一是中国向巴基斯坦出口的主要是工业制成品，巴基斯坦向中国出口的主要是初级产品，中巴贸易中产业间贸易居多，产业内贸易较少，双方贸易互补性强。二是中巴商品的贸易结合度不断上升。三是中巴贸易中中国具有竞争优势和显性比较优势的产品较多，中国竞争能力较强，巴基斯坦具有竞争优势和显性比较优势的产品相对较少，巴基斯坦贸易竞争力有待提高，双方贸易潜力比较大。^①

^① 程云洁，江瑞瑞. 中国与巴基斯坦商品贸易互补性和竞争性研究——基于“中巴经济走廊”建设视角[J]. 新疆大学学报(哲学·人文社会科学版), 2017(3).